

Kadernota

2017-2020

Inhoudsopgave

1. AANBIEDING	3
A) Inleiding.....	3
B) Visie	3
C) Belangrijke thema's 2017-2020	4
D) Uitgangspunten prognose meerjarenbegroting 2017 – 2020 (financiële kader)	5
E) Prognose van de meerjarenbegroting.....	6
F) Opzet Kadernota, systematiek onderwerpen en uitwerking in speerpunten.....	7
G) Besluitvorming.....	7
2. Raadsbesluit	8
3. Programma's	10
Programma 1 – Participatie en ondersteuning	10
Programma 2 – Bedrijvigheid en bereikbaarheid	14
Programma 3 – Woon- en leefomgeving	20
Programma 4 – Bestuur en interne dienstverlening	31
4. Financieel Meerjarenperspectief 2017 – 2020	33
Bijlage	36
Beleids toevoegingen 2017-2020 (aanpassing en aanvulling ten opzichte van Programmabegroting 2016).....	36

1. AANBIEDING

Barneveld, 17 mei 2016

Aan de raad,

A) Inleiding

Hierbij bieden wij u de Kadernota 2017-2020 ter vaststelling aan. Daarmee worden de randvoorwaarden en uitgangspunten voor de Programmabegroting 2017 en de procedure (wat gaan we wanneer doen) bepaald.

We zijn inmiddels halverwege de zittingsperiode van deze raad aangekomen. Voor de periode 2014 – 2018 is het coalitieakkoord 'Samen voor een sociaal en economisch sterk Barneveld' opgesteld. Hierin is een aantal concrete actiepunten benoemd, die wij in deze periode willen realiseren. Wij hebben een tussenbalans opgemaakt over de stand van zaken van deze actiepunten. Hieruit blijkt dat de punten zijn gerealiseerd of in ieder geval in gang gezet. Dit overzicht gaat begin juni ter kennisname naar de raad.

De macro economische verkenningen van het Centraal Plan Bureau geven aan dat er in 2016 en volgende jaren zowel mondiaal als nationaal sprake is van economische groei. Die prognose is echter met veel onzekerheden omgeven. De prijsontwikkeling van grondstoffen zoals olie, de vele brandhaarden in de wereld - met grote migratiestromen als gevolg - de noodzaak om te investeren in het klimaat (Akkoord van Parijs), zijn maar enkele voorbeelden. Het afgelopen jaar heeft nog eens duidelijk laten zien dat internationale gebeurtenissen hun directe invloed hebben op de lokale ontwikkelingen. Naast de opgaven waarvoor dat ons stelt, zoals de huisvesting en opvang van vluchtelingen, zijn er altijd ook kansen voor burgers en bedrijven. Een open en actieve houding is daarom belangrijk om tijdig in te spelen op ontwikkelingen en mogelijkheden.

In deze ontwerp-Kadernota:

- schetsen wij, per programma, welke ontwikkelingen er zijn en waar wij ons de komende jaren op willen richten. Ook geven wij aan welke effecten wij willen bereiken. Mocht dit betekenen dat er op terreinen meer geld noodzakelijk is, dan motiveren we dit en brengen dit, in de bijlage beleidstoevoegingen, in beeld;
- melden wij de beleidsmatige- en financiële ontwikkelingen, die zich na de vaststelling van de Programmabegroting 2016 hebben voorgedaan en actualiseren wij de financiële meerjarenbegroting ten opzichte van de Programmabegroting 2016.

B) Visie

De gemeente Barneveld wordt, in vergelijking tot de landelijke cijfers, gekenmerkt door een zeer sterke bevolkingsgroei (20% of meer tot 2040, bron PBL, Demografische ontwikkelingen 2010-2040, 2013). Daarbij steunt de gemeente op een relatief sterk sociaal economisch fundament. Dat is opgebouwd uit de aanwezige sociale cohesie, een jonge en nog groeiende bevolking, gunstige werkgelegenheidscijfers, een ruim en gevarieerd woningaanbod en een gunstige ligging, zowel vanuit bedrijfseconomisch perspectief als vanuit het oogpunt van natuur en recreatie.

Vanuit deze vertrekpunten willen wij verder bouwen. In 2016 wordt daarvoor een interactief proces met de inwoners en maatschappelijke organisaties afgerond met het vaststellen van de nieuwe strategische visie. Belangrijke aspecten die daarin een rol spelen zijn:

- eigen verantwoordelijkheid en zelfredzaamheid van inwoners met een gedegen sociaal vangnet;
- een aantrekkelijk ondernemingsklimaat met evenwichtige werkgelegenheid;
- een goede bereikbaarheid;
- een kwantitatief en kwalitatief aanbod van woningen en (maatschappelijke) voorzieningen;
- een aantrekkelijke leefomgeving.

De rol van de gemeente is in een hoog tempo veranderd van een beleidsbepalende rol naar een voorwaardenscheppende en faciliterende positie. In de beleidsvorming en besluitvorming treedt de gemeente steeds meer op als participant, naast anderen. Dat laatste geldt niet alleen voor de interactie met inwoners, maar ook in regionaal verband. Intergemeentelijke en regionale samenwerking met overheden, kennisinstellingen en het bedrijfsleven is noodzakelijk om onze

strategische doelen te bereiken. Daarbij zijn wij ons bewust van het feit dat onze regio en veel bedrijven en instellingen uit onze gemeente internationaal sterk in de belangstelling staan.

C) Belangrijke thema's 2017-2020

De belangrijkste beleidsthema's voor de komende jaren zijn:

- *Doorgaande decentralisaties*
- *Vestigingsklimaat en bereikbaarheid*
- *Passend en duurzaam wonen voor verschillende doelgroepen*
- *Innovatie en functieverandering in het buitengebied*
- *Regionale samenwerking*
- *Dienstverlening door de gemeente Barneveld*

Deze thema's geven een beeld van de belangrijkste trends en omstandigheden, waarmee wij in onze meerjaren visie rekening moeten houden. In de programma's worden de ontwikkelingen voor de specifieke beleidsterreinen meer concreet benoemd en wordt aangegeven welke beleidsrichting wij voor staan en wat daarbinnen onze prioriteiten zijn. In de Programmabegroting 2017 worden deze prioriteiten vervolgens uitgewerkt in speerpunten.

Doorgaande decentralisaties

De ingezette beweging om dienstverlenende taken van het rijk en de provincie naar gemeenten te decentraliseren gaat onverminderd door. Een voorbeeld hiervan is het Beschermd Wonen, dat nu nog bij de gemeente Ede is ondergebracht en steeds meer lokaal moet worden vormgegeven.

De opvang van vluchtelingen (asielzoekers en statushouders) alsmede hun integratie in de lokale gemeenschap is steeds meer de verantwoordelijkheid van de gemeente. Ook op andere onderwerpen zoals in het doelgroepenvervoer zien wij verschuivingen van taken naar het regionale en lokale niveau.

Dat maakt enerzijds de gemeente tot het overheidsloket voor de individuele burger en kan er dicht bij de burger gekeken worden naar de meest effectieve vorm van dienstverlening. Anderzijds gaat de decentralisatie gepaard met kortingen op het beschikbare budget en daarmee met een noodzakelijke aanpassing van het dienstenpakket.

Deze ontwikkeling betekent dat de gemeente ook in de komende periode steeds keuzes moet maken over de aard en omvang van de dienstverlening aan de burger.

Vestigingsklimaat en bereikbaarheid

Het bedrijfsleven is in Barneveld gestaag gegroeid. Dat zal gelet op de aantrekkende economie de komende jaren niet anders zijn. Gunstige vestigingsfactoren zoals de ligging, de ondernemerszin en arbeidsmotivatie binnen de bevolking en de aanwezigheid van sterke sectoren dragen daar aan bij. Bovendien zijn de bevolkingsgroei en daarmee samenhangende woningbouw belangrijke aanjagers van de lokale economie.

Wij zijn ons er van bewust dat een krachtige groei van bedrijven en woningaantallen leidt tot extra druk op de infrastructuur in en om de gemeente. Daar komt bij dat in de komende jaren gewerkt gaat worden aan die infrastructuur, zoals de tunnel onder de spoorwegovergang Baron van Nagellstraat en iets verderop het knooppunt Hoevelaken. De maatregelen die de gemeente zelf uitvoert, worden qua planning en uitvoering zo goed mogelijk afgestemd met belanghebbenden. Voor de andere zaken zullen wij ons blijven inspannen om mogelijke (tijdelijke) knelpunten voor te zijn. Zo worden momenteel nut en noodzaak en consequenties van de Oostelijke rondweg Barneveld in beeld gebracht.

Passend en duurzaam wonen voor verschillende doelgroepen

In een aantrekkende woningmarkt, zullen bepaalde woningtypes duurder worden en met name starters kunnen daar (meer) last van krijgen. Bovendien zien wij dat door allerlei ontwikkelingen er nieuwe vragers op de woningmarkt bij komen met specifieke woonbehoeften. Daarbij gaat het om ouderen, jongeren, vluchtelingen, statushouders, mensen met een bijzonder zorgbehoefte. Langer zelfstandig wonen of afbouw van intramurale voorzieningen zoals beschermende woonvormen, doen de behoefte aan aangepaste woningen toenemen. Daarnaast is energiezuinige nieuwbouw en verduurzaming van de bestaande (koop) woningvoorraad een vereiste.

Innovatie en functieverandering in het buitengebied

De kwaliteit, leefbaarheid, functionaliteit en het beheer van het buitengebied vraagt de komende jaren veel aandacht. Wij verwachten een verdere terugloop van het aantal actieve boerenbedrijven met als gevolg de leegstand van agrarische bebouwing. Aan de andere kant zien wij bedrijven die opschalen en moderniseren tot toekomstbestendige bedrijven, die kwalitatief hoogwaardig en duurzaam produceren. Die bedrijven kunnen voor onze regio ook een rol vervullen als show case voor wat de Nederlandse agro food industrie en toeleverende bedrijvigheid te bieden heeft op het gebied van innovatie.

Om te kunnen vernieuwen en herstructureren met behoud van aanwezige kwaliteiten worden, in samenwerking met de regio en de provincie, instrumenten ontwikkeld om een goede toekomst voor het buitengebied te waarborgen. Daarbij zetten wij ook in op het gebruik van Europese fondsen.

Regionale samenwerking

“Alleen ga je sneller, samen kom je verder” is een van de kenmerkende aspecten van regionale samenwerking. De regio is voor een aantal zaken een verplichting, zoals bij de Participatiewet, de Hulpverleningsregio of de OddV. Voor andere zaken, zoals infrastructuur, woningbouw en bedrijfsterreinontwikkeling, is intergemeentelijke afstemming noodzakelijk. Regionale samenwerking biedt schaalvoordelen, zoals bijvoorbeeld samenwerking binnen de gespecialiseerde Jeugdhulpverlening. Voor onze gemeente is de regio FoodValley van groot belang als het gaat om economische profilering en herkenbaarheid voor de provincie, het rijk en Europa. De regio biedt daarmee goede kansen. De regio's zijn voor bijvoorbeeld de Europese Unie – veel meer dan de landen – de entiteiten waarbinnen zij economische ontwikkelingen op thema's stimuleren en ondersteunen.

Wij zullen meer structureel de regionale ontwikkelingen met de raad bespreken.

Dienstverlening door de gemeente Barneveld

De veranderende maatschappelijke verhoudingen, maar ook de decentralisaties op verschillende terreinen en daarmee de nieuwe rollen en verantwoordelijkheden die de gemeente krijgt, hebben hun gevolgen voor de dienstverlening en het bestuur.

De gemeentelijke organisatie maakt een sterke ontwikkeling door wat betreft de kwaliteit van de digitale dienstverlening. Verschillende systemen worden aangepast of vernieuwd. Ook ten aanzien van de persoonlijke dienstverlening aan burgers, zetten wij in op maatwerk, dicht bij de burger. Dat geldt zowel voor de hulpbehoevenden, als voor de ondernemers via gekwalificeerde case-managers of contactfunctionarissen.

De rol van overheid verschuift van regulerend naar participierend. Daarmee wordt bevorderd dat de gekozen oplossing van maatschappelijke vraagstukken beter aansluit bij de praktijk en dat daardoor op meer draagvlak kan worden gerekend.

D) Uitgangspunten prognose meerjarenbegroting 2017 – 2020 (financiële kader)

Vorig jaar heeft u, bij de vaststelling van de Programmabegroting 2016, een meerjarenbegroting vastgesteld. Bij de opstelling van deze Kadernota is de meest actuele informatie gebruikt om de meerjarenprognose op te stellen. Daarbij zijn relevante voorstellen opgenomen en onderdelen aangepast naar de laatste inzichten. In de huidige prognose zijn alleen de wijzigingen ten opzichte van de vastgestelde begroting 2016 weergegeven. Hierbij is rekening gehouden met zowel interne als externe ontwikkelingen. Door ons zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

1. *Zicht op een sluitende meerjarenbegroting*
Het begrotingsjaar 2017 is sluitend en ook de andere jaren laten in de prognose meerjarenbegroting een sluitende begroting zien, met in het laatste jaar een voordelig resultaat.
2. *Voortzetten van de ingezette nullijn voor lonen en prijzen*
Al enige jaren hanteert de gemeente een algemene nullijn voor de budgetontwikkeling. Dit betekent dat budgetten, subsidies en tarieven niet geïndexeerd worden. De werkelijke prijsontwikkeling is de afgelopen jaren zeer beperkt gebleven. Dit betekent dat wij de algemene nullijn voortzetten, met uitzondering van de aanpassing van de OZB. Conform het coalitieakkoord passen wij deze aan voor inflatie. Wij stellen voor om vanaf deze Kadernota te werken met een vijfjaarsgemiddelde inflatieontwikkeling over de vijf jaren voorafgaande aan

de planperiode en dit percentage te hanteren in het meerjarenperspectief. In deze Kadernota hanteren wij 1,25%¹.

Daarnaast hebben wij in de Kadernota 2016-2019 compensatie van de cao ontwikkeling van de sociaal maatschappelijke en culturele instellingen opgenomen. Ook dit jaar stellen wij voor om hiervoor compensatie op te nemen en de subsidie aan de betreffende instellingen te verhogen met 1,1%² over de looncomponent in de subsidie.

3. *Toevoegen van de jaarschijf 2020*

- a. De inkomsten van de gemeente nemen toe als gevolg van de groei van de gemeente;
- b. De vrijval van kapitaallasten in 2020 wordt onder andere ingezet ten behoeve van de vervangingsinvesteringen;
- c. De extra OZB wordt, conform het coalitieakkoord, verhoogd gelijk aan het gemiddelde inflatiepercentage (zie ook punt 2).

4. *Beleids toevoegingen*

In de Kadernota zijn aanvullende beleids toevoegingen opgenomen, zoals ten aanzien van:

- o Intensivering groot onderhoud wegen;
- o Huisvesting onderwijs;
- o Uitbreiding sportcomplexen Norschoten en VVOP;
- o Uitvoering speelruimtebeleidsplan;
- o Verbetering opkomsttijd brandweer;
- o Versterking FoodValley;
- o E-dienstverlening;
- o Intensivering handhaving bestemmingsplannen en bouwvergunningen.

De beleids toevoegingen treft u financieel uitgewerkt in de bijlage aan. Deze worden in de programma's toegelicht.

Na de planperiode van deze Kadernota is het voornemen om de oostelijke rondweg Barneveld verder aan te leggen. Bij de behandeling van de Programmabegroting 2016 is een motie aangenomen om de reserve precariobelasting hiervoor als dekking in te zetten. Als gevolg van gewijzigde BBV-regelgeving is het echter niet meer mogelijk om reserves als dekking voor investeringen in te zetten.

Als uitvoering van de motie zijn wij voornemens om de kosten van deze rondweg op te nemen als beleids toevoeging. Vooruitlopend hierop willen wij ter dekking een stelpost gaan opbouwen voor de toekomstige kapitaallasten. De ruimte voor de opbouw van deze stelpost wordt gevonden in toekomstige meeropbrengsten, zoals uit het groot onderhoud gemeentefonds (zie onderstaande toelichting), of door verlaging van de structurele begrotingsruimte. De omvang hiervan is afhankelijk van de uitkomsten van het haalbaarheidsonderzoek dat momenteel wordt uitgevoerd.

5. *Groot onderhoud gemeentefonds laatste subcluster VHROSV*

Momenteel speelt de discussie rondom de afronding van de tweede fase van het groot onderhoud gemeentefonds. Uitvoering van de herverdeling conform de uitgevoerde onderzoeken zal voor onze gemeente een positief effect hebben. Echter, vanuit de grote gemeenten wordt gelobbyd tegen deze herverdeling. In 2016 is de herverdeling voor 1/3 doorgevoerd. Een aanpassing hierop heeft dus invloed op onze meerjarenprognose. In de voorliggende meerjarenprognose is dit effect op PM gezet.

E) Prognose van de meerjarenbegroting

Meerjarenprognose 2017-2020

Onderstaand treft u een resumerend overzicht van de uitkomsten van de meerjarenprognose aan. Ter vergelijking treft u de meerjarenprognose aan, zoals die bij de Programmabegroting 2016 is vastgesteld. De actuele prognose meerjarenbegroting 2017-2020 treft u nader toegelicht aan in het onderdeel Financieel Meerjarenperspectief 2017-2020.

Tabel meerjarenprognose Programmabegroting en Kadernota

Jaar (x € 1.000)	2017	2018	2019	2020
Programmabegroting 2016	V 392	V 345	V 532	V 532
Kadernota 2017-2020	0	0	0	V 226

¹ Bron: Centraal planbureau – Middellange Termijn Verkenning 2018-2021; bijlage 2 Kerngegevens voor Nederland; Inflatie – geharmoniseerde consumentenprijsindex: 2012: 2,8%; 2013: 2,6%; 2014: 0,3% 2015: 0,2%; 2016: 0,3%; gemiddeld is dit (afgerond op een kwartprocent) 1,25%.

² Bron: Centraal bureau voor de statistiek – cao-lonen, sector gesubsidieerde instellingen. Over 2015 bedraagt de ontwikkeling 1,1%.

Conclusie

Alle jaren laten een sluitende begroting zien. Op basis van deze uitkomst verwachten wij in aanmerking te komen voor de lichtste vorm van financieel toezicht door de provincie.

F) Opzet Kadernota, systematiek onderwerpen en uitwerking in speerpunten

Opzet Kadernota gewijzigd

De opzet van deze Kadernota is gewijzigd. Ter vergroting van de leesbaarheid zijn de hoofdlijnen in de aanbiedingsbrief opgenomen. De uitwerking daarvan in prioriteiten is in de programma's opgenomen. Per prioriteit is onderscheid gemaakt in ontwikkelingen en uitwerkingsrichting.

Daarnaast hebben wij de indicatoren tabellen niet opnieuw in deze Kadernota opgenomen, omdat deze de leesbaarheid van de Kadernota niet vergroten. Bovendien is inmiddels de BBV gewijzigd, wat mogelijk consequenties heeft voor de in de Programmabegroting 2017 op te nemen (prestatie)indicatoren.

Wij komen dit jaar in de auditcommissie met een voorstel over hoe om te gaan met indicatoren en zullen dit vervolgens verwerken in de Programmabegroting en Kadernota.

LTA

Waar sprake is van nieuwe onderwerpen, die als gevolg van de ingezette koers de komende jaren op de agenda komen, worden deze in de Lange Termijn Agenda (LTA) opgenomen. Ook kan de planning van reeds in de LTA opgenomen onderwerpen wijzigen. Een voorstel hiervoor zal eerst in de agendacommissie aan de orde komen. Bespreking van de mutaties in de LTA vindt maandelijks plaats in de agendacommissie. Vervolgens worden deze in de maandrapportage en de LTA verwerkt. De maandrapportage wordt door de raad vastgesteld.

Speerpunten

Zoals reeds opgemerkt werken we, na vaststelling van de Kadernota door uw raad, de in de Kadernota genoemde prioriteiten als speerpunten uit in de Programmabegroting 2017. Daar waar speerpunten uit de Programmabegroting 2016 ook in 2017 relevant zijn, worden deze ook in de Programmabegroting 2017 opgenomen.

G) Besluitvorming

Wij stellen u voor:

- 1) als kader voor de Programmabegroting 2017 de programma's van de Kadernota 2017-2020 vast te stellen, inhoudende de visie en de prioriteiten;
- 2) de prognose van de meerjarenbegroting 2017 – 2020, zoals vermeld in hoofdstuk 4 Financieel meerjarenperspectief 2017 - 2020, inclusief de voorgestelde beleidstoevoegingen, zoals vermeld op de bijlage, als kader voor de Programmabegroting 2017 vast te stellen.
- 3) als kader voor het bepalen van de ontwikkeling OZB tarief het vijfjaarsgemiddelde inflatiecijfer te hanteren. Dit bedraagt op dit moment 1,25%.

Burgemeester en wethouders van Barneveld,

Drs. D. Bakhuizen,
secretaris

Dr. J.W.A. van Dijk,
burgemeester

2. Raadsbesluit

Nr. 16-60

De raad van de gemeente Barneveld;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders, nr. 16-60;

met inachtneming van de aangenomen moties genummerd 1, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 11, 13, 15 en 16;

met inachtneming van het aangenomen amendement genummerd 10 van ChristenUnie, Pro'98 en Burger Initiatief om:

Een beslispunt toe te voegen dat luidt:

- De subsidie voor muziekverenigingen met professioneel muziekonderwijs voor 2016 en 2017 te verhogen van €100,- naar €150,- per leerling per jaar;
- Het toegevoegde bedrag van €50,- per leerling in 2016 en 2017 in z'n geheel te dekken uit de incidentele begrotingsruimte;
- Het college de opdracht te geven medio 2017 de subsidie te evalueren en de Raad bij de behandeling van de Begroting 2018 een voorstel voor te leggen voor de hoogte van de subsidie vanaf 2018.

Toelichting: Bij de behandeling van de Begroting 2016 heeft het College op verzoek van de Raad een subsidie voor het muziekonderwijs voorgesteld. Verschillende raadsfracties vonden het voorgestelde bedrag te laag, maar stemden in na een toezegging van het College om te komen met een nieuw voorstel. In plaats van een voorstel kwam er een memo met uitleg over de keuze van het bedrag. De indieners zijn niet overtuigd van de onderbouwing en willen daarom het bedrag tijdelijk verhogen. Eind 2017 kan dan op grond van een evaluatie bepaald worden wat een gepaste hoogte van de subsidie is;

met inachtneming van het aangenomen amendement genummerd 18 van VVD en SGP:

- Om de kwaliteit en het onderhoud in onze gemeente naar een hoger plan te trekken wordt vanaf 2017 het kwaliteitsniveau "basis", zoals geschetst in raadsvoorstel 15 van 25 mei 2016, Beleidsvisie beheer en onderhoud van de wegen 2017-2026, voor alle wegen in onze gemeente toegepast en komt in de plaats van het kwaliteitsniveau "laag".

Toelichting:

- Structureel investeren in het onderhoud van kwaliteit van onze wegen is noodzakelijk om toekomstige inhaalslagen zoals deze onlangs noodzakelijk waren, tot een minimum te beperken.
- Het zorgen voor een goede en veilige infrastructuur is een kerntaak van de gemeente.
- De benodigde financiering kan opgevangen worden binnen de meerjarenbegroting;

b e s l u i t :

1. als kader voor de Programmabegroting 2017 de programma's van de Kadernota 2017-2020 vast te stellen, inhoudende de visie en de prioriteiten;
2. de prognose van de meerjarenbegroting 2017 – 2020, zoals vermeld in hoofdstuk 4 Financieel meerjarenperspectief 2017 - 2020, inclusief de voorgestelde beleidstoevoegingen, zoals vermeld op de bijlage, als kader voor de Programmabegroting 2017 vast te stellen;
3. als kader voor het bepalen van de ontwikkeling OZB tarief het vijfjaarsgemiddelde inflatiecijfer te hanteren. Dit bedraagt op dit moment 1,25%;

4. - De subsidie voor muziekverenigingen met professioneel muziekonderwijs voor 2016 en 2017 te verhogen van €100,- naar €150,- per leerling per jaar;
 - Het toegevoegde bedrag van €50,- per leerling in 2016 en 2017 in z'n geheel te dekken uit de incidentele begrotingsruimte;
 - Het college de opdracht te geven medio 2017 de subsidie te evalueren en de Raad bij de behandeling van de Begroting 2018 een voorstel voor te leggen voor de hoogte van de subsidie vanaf 2018;

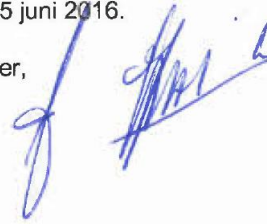
5. Om de kwaliteit en het onderhoud in onze gemeente naar een hoger plan te trekken wordt vanaf 2017 het kwaliteitsniveau "basis", zoals geschetst in raadsvoorstel 15 van 25 mei 2016, Beleidsvisie beheer en onderhoud wegen 2017-2026, voor alle wegen in onze gemeente toegepast en komt in de plaats van het kwaliteitsniveau "laag".

Vastgesteld in de openbare vergadering van 15 juni 2016.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,



3. Programma's

PROGRAMMA 1 – PARTICIPATIE EN ONDERSTEUNING

Visie

Wij willen dat inwoners van de gemeente Barneveld optimale kansen krijgen op het ontwikkelen of bevorderen van zelfstandigheid en daarmee op deelname aan de samenleving.

Eigen verantwoordelijkheid en zelfredzaamheid vormen hierbij het uitgangspunt. Omzien naar elkaar en onderlinge zorgzaamheid zijn van groot belang.

We willen dit bereiken door:

- Bij te dragen aan het versterken van de zelfredzaamheid van inwoners;
- Bij te dragen aan het versterken van de sociale en vitale samenleving;
- Het bieden van een gemeentelijk vangnet van ondersteunende voorzieningen waar dat (tijdelijk) nodig is.

Hierin zit de drieslag zelf – samen – gemeente. Het motto voor beleid en uitvoering binnen het sociaal domein is: op eigen kracht waar mogelijk, ondersteuning en zorg indien nodig. Meer zelf en samen dus en minder gemeente. Dit sluit aan op de feitelijke ontwikkeling in de samenleving, waarin inwoners steeds meer zaken zelf of in nieuwe groepsverbanden organiseren.

De gemeente kiest voor het centraal stellen van Werk: perspectief van de ondersteuning is het leveren van een zinvolle bijdrage aan de samenleving, waar mogelijk door betaalde arbeid en anders door andere vormen van zinvolle dagbesteding. Dit is de belangrijkste invulling van bovenstaand motto.

Wat zijn de prioriteiten de komende jaren?

Leerplicht

Ontwikkelingen

Jongeren zonder voldoende opleidingsniveau en ongekwalificeerde voortijdig schoolverlaters lopen een grote kans om de aansluiting op deelname en volwaardige zelfstandige participatie in de maatschappij te verliezen. Zij zijn daarin kwetsbaar. Wij richten ons op deze groep en werken daarbij samen met de maatschappelijke partners. Leerplicht Barneveld speelt daarbij een centrale rol voor het borgen van het recht op onderwijs van elke jongere en het voorkomen van voortijdig schoolverlaten (VSV).

Uitwerkingsrichting

Er wordt gewerkt aan een meer sluitende aanpak voor de begeleiding van kwetsbare jongeren. Onze gemeentelijke gespreksvoerders Leerplicht, Jeugd, Participatiewet, WMO, Schuldhulpverlening werken daarin samen met de maatschappelijke partners en de trajectbegeleiding van de RMC-functie VSV. De aanpak is tweeledig: preventief gericht op het versterken van de rollen die partijen hebben, dit betreft ouders en onderwijs. Daarnaast wordt er begeleiding en ondersteuning geboden via specifieke, met diverse partners afgestemde maatwerktrajecten.

Lange termijnperspectief financiële kaders decentralisaties

Ontwikkelingen

In het 3D beleidskader is door de raad vastgesteld dat de rijksbijdrage die aan de individuele decentralisatieopdracht (participatie, WMO en Jeugd) is toegekend, bepalend is voor de financiële kaders voor de uitvoering. De komende jaren zal de bekostiging voor de Wmo vanuit het rijk verlaagd worden. Deze verlagingen vinden stapsgewijs plaats vanwege verschillende kortingen en invoering van objectieve verdeelsystemen. Wij constateren verschillen in de financiële mogelijkheden per decentralisatie:

- De Wmo laat zien dat de omslag van recht naar voorziening ruim binnen het budget gerealiseerd kan worden (budget in 2020 t.o.v. 2016: +/- 1,4mln);

- Voor de jeugdhulp kent onze gemeente, met name in De Glind, een bovenmatig groot aantal voogdijkinderen waarvan de hulp voor onze rekening komt (ons aandeel in budget is 30%; landelijk wordt gerekend met 10-15%). Wij constateren dat ons zicht en invloed hierop beperkt is, terwijl hier grote kosten voor ons mee zijn gemoeid. Wij hebben onze zorgen hieromtrent geuit bij de staatssecretaris. In de beantwoording door de staatssecretaris is aangegeven dat wij vanaf 2017 voor fluctuaties in dit type hulp gecompenseerd gaan worden. De hoogte van de compensatie zal mede afhankelijk zijn van een juridisch en administratief correcte toepassing van het woonplaatsbeginsel. Hiervoor zijn wij afhankelijk van de zorgverleners. Met hen zijn wij in gesprek om dit op orde te krijgen. Naast deze financiële compensatie zal een verdere transformatie van de jeugdhulp moeten bijdragen aan de beheersing van de kosten. Voor voogdijkinderen is dit slechts zeer beperkt mogelijk.
- Voor de participatiewet denken wij dat het lokaal organiseren van de Wsw-voorziening zal ten dele bijdragen aan het opvangen van de verlaagde inkomsten vanuit het rijk (2020 t.o.v. 2016: -/€ 0,6 mln). Op deze manier denken wij onder andere voldoende middelen te kunnen blijven inzetten op re-integratie.

Uitwerkingsrichting

Het gekozen uitgangspunt in het 3D Beleidskader blijven wij hanteren. In de komende jaren proberen wij op verschillende manieren de uitvoering van de jeugdhulp binnen de financiële kaders te brengen, door sturing op de toeleiding en toegang naar Jeugdhulp, samen met het Knooppunt Jeugdhulp FoodValley (samenwerkingsverband).

Daarnaast zijn wij in overleg met het ministerie over de uitwerking van het objectieve verdeelmodel in relatie tot de bovenmatige hoeveelheid klanten met instellingsvoogdij (ten gevolge van jeugdhulp in De Glind).

Om zo effectief en efficiënt mogelijk invulling te geven aan de vereisten uit de Jeugdwet zetten wij in op versterking van (lokaal aanwezige) laagdrempelige Jeugdhulp. Dit willen wij bereiken door:

- de Stichting CJG Barneveld de gelegenheid te geven zich door te ontwikkelen;
- de samenwerking met (huis)artsen verder vorm te geven, waardoor de rechtstreekse verwijzingen naar gespecialiseerde jeugdhulp worden verminderd;
- te monitoren of de in het CJG aanwezige menskracht voldoende is om het proces van het afschalen van gespecialiseerde jeugdhulp zonder risico's te laten plaatsvinden;
- de monitoring en sturing in samenwerking met de FoodValley-gemeenten verder vorm te geven.

Een structurele regeling voor tekorten op het Participatiebudget zal nog nader worden uitgewerkt door het Rijk. Tekorten die vallen onder het eigen risico zullen door de gemeente opgevangen moeten worden. Sturing op dit budget is dan ook van belang. Om zo effectief en efficiënt mogelijk invulling te geven aan de vereisten uit de Participatiewet zetten wij de komende jaren in op extra maatregelen om de hoogte van de tekorten in de toekomst verder te beperken.

Wanneer de raad in mei 2016 instemt met het lokaal uitvoeren van de Wsw, uiterlijk per 1 januari 2018, zal het jaar 2017 in het teken staan van de voorbereidingen van de lokale uitvoering en de opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling. Doel is de overgang voor de betrokken Wsw-ers zo goed mogelijk te laten verlopen en de liquidatie van Permar zorgvuldig vorm te geven.

De bekostiging vanuit het Rijk vindt via een integratie uitkering plaats en zal naar verwachting vanaf 2018 onderdeel uitmaken van de algemene uitkering. Dat moment lijkt ons een geschikt moment om de verdere ontschotting van de middelen te bezien.

Re-integratie

Ontwikkelingen

Een groot deel van de uitkeringsgerechtigden heeft een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Veel uitkeringsgerechtigden hebben bijvoorbeeld een laag opleidingsniveau en ontvangen al geruime tijd een uitkering. Vanaf 2015 is de gemeente daarnaast verantwoordelijk voor de begeleiding naar werk van mensen met een lichamelijke of psychische beperking (doelgroepregister). Mensen met een arbeidsbeperking hebben vaak nog wel mogelijkheden om zelf (een deel) van hun inkomen te verdienen op de arbeidsmarkt, mits zij op de juiste wijze worden ondersteund. Met extra inzet en aandacht voor deze doelgroepen sluiten wij aan bij een doelstelling van de Participatiewet om meer mensen met een beperking aan de slag te helpen op of naar de arbeidsmarkt.

Tevens is er vanaf 2015 een grote toestroom van statushouders (asielzoekers die van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) een verblijfsvergunning voor minimaal vijf jaar hebben ontvangen). Nadat de statushouder zich heeft gevestigd in de gemeente Barneveld valt de statushouder onder de Participatiewet. Gezien de grote afstand tot de arbeidsmarkt is het van groot belang deze doelgroep extra ondersteuning te bieden op het gebied van taal en werk, zodat het taalniveau geen belemmering meer is voor uitstroom naar werk. Dat is immers een van de beste manieren om te integreren in de Barneveldse samenleving.

Uitwerkingsrichting

Voor de nieuwe doelgroepen binnen de Participatiewet werken we verder met de voorziening Beschermd werk, het realiseren van de garantiebannen en onderzoeken we de mogelijkheden om nieuwe voorzieningen in te zetten. Daarnaast volgen wij de landelijke discussie over beschut werk nauwgezet om snel in te kunnen spelen op nieuwe ontwikkelingen.

De gemeente Barneveld gaat samen met bedrijven, werknemersorganisaties, onderwijspartijen, maatschappelijke organisaties en overheid aan de slag om invulling te geven aan bovenstaande doelstellingen.

(Kinder)mishandeling

Ontwikkelingen

Per 1 januari 2015 zijn het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling (AMK) en het Steunpunt Huiselijk Geweld (SHG) samengevoegd tot één integraal advies- en meldpunt voor zowel huiselijk geweld als kindermishandeling (AMHK): Veilig Thuis. In Nederland zijn 26 regionale vestigingen van Veilig Thuis.

De veiligheids- en gezondheidsregio Gelderland Midden is het werkgebied van Veilig Thuis Gelderland Midden. De 16 Gelderse gemeenten in het werkgebied hebben ervoor gekozen om Veilig Thuis voor 2015 en 2016 als projectorganisatie in te richten. Veilig Thuis is op het punt van huiselijk geweld en kindermishandeling de plaats waar alle informatie binnen komt van burens, familie, politie, scholen, verenigingen, jongerenwerk, jeugdgezondheidszorg, artsen, etc. Veilig Thuis beoordeelt de zwaarte van de meldingen, verwijst door of sluit een dossier. Dit jaar wordt een keuze gemaakt voor een definitieve organisatievorm van Veilig Thuis na 1 januari 2017.

Landelijk maakt Barneveld deel uit van de kopgroep Taskforce Kindermishandeling. De Task Force heeft als doel op landelijk niveau beleid te initiëren om mishandeling te voorkomen en uit te bannen.

Uitwerkingsrichting

Met de 16 gemeenten in de regio Midden Gelderland zullen wij een keuze maken voor het onderbrengen van de taken van Veilig Thuis in een nieuwe of bestaande organisatie waar de beoordeling van aanmeldingen over mishandeling en doorverwijzing op een goede wijze kan plaatsvinden. In overleg met de huidige centrumgemeenten zetten wij er op in dat het proces van informatievoorziening aan Veilig Thuis en van Veilig Thuis naar de gemeente(lijke gespreksvoerders) is geborgd.

Als lid van de koplopergroep Task Force kindermishandeling willen wij het onderwerp mishandeling in brede zin via voorlichtingscampagnes onder de aandacht brengen. De voorlichting is gericht op het bespreekbaar maken, voorkomen en terug dringen van kindermishandeling. Wij willen dit doen in samenwerking met het CJG/Welzijn Barneveld, jeugd en jongerenwerk (Be active), huisartsen, jeugdgezondheidszorg, onderwijsinstellingen, instellingen voor kinderopvang, peuterspeelzalen, kerken, verenigingen, etc.

Beschermd wonen (van regio naar lokaal)

Ontwikkelingen

Sinds 2015 maakt (intramuraal) beschermd wonen onderdeel uit van de Wmo 2015. Beschermd wonen wordt nu volledig regionaal georganiseerd via centrumgemeente Ede. Op dit moment valt een groot deel van de inwoners met een indicatie beschermd wonen nog onder het overgangsrecht (tot maximaal 1 januari 2020).

Uitwerkingsrichting

Doel in de komende jaren is om een transformatie bij het beschermd wonen te realiseren: het verminderen van de instroom in de intramurale beschermd wonen locaties en het bevorderen van de uitstroom. Uitgangspunt van dit beleid wordt ingezet vanuit de gedachte dat inwoners, als zij daartoe in staat zijn, zoveel mogelijk zelfstandig kunnen blijven wonen met de daarbij benodigde (flexibele) ondersteuning thuis, ook als zij psychisch kwetsbaar zijn. Het inzetten van de intramurale voorziening beschermd wonen gebeurt alleen als het niet anders kan en is onder de Wmo van tijdelijke aard. Dit betekent dat op termijn het aantal intramurale beschermd wonen plekken wordt afgebouwd en dat de flexibele (extramurale) ondersteuning thuis een lokale Wmo taak (vangnetvoorziening) wordt. Daarnaast moeten er voor deze inwoners voldoende passende woningen zijn.

PROGRAMMA 2 – BEDRIJVIGHEID EN BEREIKBAARHEID

Visie

Een gezond bedrijfsleven en voldoende werkgelegenheid dragen bij aan het welvaarts- en voorzieningenniveau in de gemeente. In onze gemeente ligt daarvoor een sterke basis, met als kansrijke sectoren agro-food, logistiek, ICT en recreatie en toerisme. Om die kansen te benutten blijven wij veel aandacht geven aan het vestigingsklimaat in onze gemeente. Immers de dynamiek is groot en wordt permanent beïnvloed door de markt, politiek en innovaties in processen en technieken, zoals bijvoorbeeld de digitalisering en duurzaamheidseisen. Wij zijn daarom in permanent overleg met bedrijfsleven en kennisinstellingen om de juiste voorwaarden te scheppen waarbinnen bedrijven zich flexibel kunnen aanpassen aan de veranderende omstandigheden en daarmee hun concurrentiepositie behouden. De inwoners en bedrijven zijn gebaat bij een uitstekende bereikbaarheid over de weg, het openbaar vervoer en de digitale snelweg. In het verlengde daarvan ligt de doorstroming van het verkeer. Die is niet alleen belangrijk voor de bereikbaarheid van de uiteenlopende locaties, maar draagt ook bij aan de kwaliteit van het milieu en de directe woon- en leefomgeving. Wij stimuleren en faciliteren het bedrijfsleven in hun ontwikkeling en zetten in op:

- Een aantrekkelijk ondernemingsklimaat;
- Een brede en evenwichtige bedrijvigheid en werkgelegenheid;
- Een goede bereikbaarheid.

Wat zijn de prioriteiten de komende jaren?

Werkgelegenheidsontwikkeling

Ontwikkelingen

Barneveld kent naast de bevolkingstoename ook een bestendige groei van het aantal bedrijven. Daarbinnen is wel sprake van een sterke groei van het aantal zelfstandig werkenden. Door de uitgifte van nieuwe bedrijfskavels en daarmee het faciliteren van groei van ondernemingen en de vestiging van nieuwe bedrijven zal het aantal arbeidsplaatsen toenemen. Tevens is duidelijk dat het opleidingsniveau voor veel functies hoger wordt. De vraag naar medewerkers op hbo-niveau stijgt in diverse bedrijfssectoren.

Barneveld kent een relatief lage werkloosheid en het aanbod op de arbeidsmarkt is gemiddeld lager geschoold dan wat voor veel functies gevraagd wordt. Dat leidt tot een nog grotere inkomende pendel van werknemers, waar nu reeds sprake is van een arbeidsparticipatie van 910 banen per 1.000 (in de groep van 15 tot en met 64 jaar), hetgeen landelijk gezien sterk afwijkt (landelijk is het cijfer 720).

Uitwerkingsrichting

In regionaal verband wordt binnen de arbeidsmarktregio FoodValley sterk ingezet op verbetering van de aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt. Specifieke trajecten zijn en worden ingezet voor agro-food technologie en ICT. Ook lokaal wordt samen met het bedrijfsleven gewerkt aan permanente verbetering van de opleidingen op vmbo en mbo niveau. Verder wordt er ingezet op programma's voor MBO+ en HBO associate degree.

De bereikbaarheid van werklocaties en de parkeerdruk op bedrijventerreinen zijn een punt van zorg. Een toenemende pendel van werknemers vraagt dan ook extra aandacht voor de knelpunten. Wij zullen hierop in goed overleg met het bedrijfsleven een visie opstellen.

Dienstverlening aan ondernemers

Ontwikkelingen

Uit de in 2015 door MKB Nederland uitgevoerde enquête blijkt dat de Barneveldse ondernemers relatief tevreden zijn over de gemeentelijke dienstverlening. Er zijn wel verbeterpunten, met name op het gebied van de communicatie.

Inmiddels loopt het als pilot gestarte digitale ondernemersdossier voor de horeca. Daarmee kunnen ondernemers al hun zaken met de gemeente digitaal regelen.

Het parkmanagement is voor alle bedrijventerreinen en de centrumgebieden van Barneveld en Voorthuizen geïmplementeerd. De jaarlijkse schouwen verlopen naar tevredenheid.

In 2015 is een start gemaakt met de Masterclasses voor startende zelfstandigen. De opkomst is groot en de deelnemers zijn enthousiast. Het biedt niet alleen een mogelijkheid om meer kennis op te doen van de aangekondigde thema's, maar leidt ook tot een zekere community-vorming.

Uitwerkingsrichting

De aanbevelingen en knelpunten uit de MKB monitor worden uitgewerkt. Wij zijn voornemens om als pilotgemeente mee te werken aan de invoering van het digitale ondernemersdossier voor alle ondernemers. Met de ondernemerskringen in de gemeente zijn wij in gesprek over de mogelijkheden om te komen tot de invoering van Bedrijfsinvesteringszones (BIZ) of een andere vorm van collectieve fondsvorming. Met een dergelijk instrument kunnen voorzieningen, zoals collectieve beveiliging, op een bedrijventerrein, voor en door alle gevestigde bedrijven worden georganiseerd. Het slagen van een dergelijke opzet is daarbij wel afhankelijk van de bereidheid van een meerderheid van de ondernemers om hiermee in te stemmen.

Ook in de komende jaren zullen wij bijzondere aandacht blijven besteden aan startende ondernemers en zelfstandigen. Begeleidingstrajecten en masterclasses zullen wij faciliteren, waarbij wij wel steeds uitgaan van een eigen inbreng van deelnemers.

Voor de behoefte aan werklocaties zullen wij meewerken aan de realisering door de markt van flexibele concepten, zoals 'seats 2 meet' (zie www.seats2meet.com).

Detailhandel

Ontwikkelingen

In regionaal verband wordt gewerkt aan regionale uitgangspunten voor het beleid ten aanzien van perifere en grootschalige detailhandel. Dat zal vervolgens als onderdeel van het Regionale Programma Werklocaties worden afgestemd met de provincies Gelderland en Utrecht. In hoofdlijnen komt het er op neer dat uiterst terughoudend wordt omgegaan met het aanwijzen van nieuwe locaties voor perifere detailhandel en dan nog bij voorkeur alleen voor de verplaatsing van bestaande bedrijven.

Zowel landelijk als lokaal is er, onder druk van het veranderende consumentengedrag zoals internetwinkelen, een trend naar concentratie van winkels in het centrumgebied, in veel gevallen in combinatie met wonen. Voor winkels op perifere locaties en in aanloopgebieden wordt dan meegewerkt aan functieverandering, zoals wonen.

De centrumgebieden van Barneveld en Voorthuizen functioneren goed; de leegstand is relatief laag in vergelijking met andere plaatsen.

Uitwerkingsrichting

De genoemde ontwikkelingen gaan toch niet helemaal aan de gemeente Barneveld voorbij. Wij streven ook hier naar concentratie van het aanbod in de winkelcentra met een goede uitstraling en beleving.

In de komende jaren ligt daarbij voor ons de nadruk op het uitvoeren van deelontwikkelingen en de aanpak van knelpunten in de centrumgebieden. Wij werken daarbij in een coproductie met vastgoedeigenaren, winkeliers en de gemeente.

Recreatie en toerisme

Ontwikkelingen

In 2016 is de notitie over herstructurering van de verblijfsrecreatie vastgesteld. In de sector is er veel aandacht voor verschillende, vaak verouderde, recreatieparken die economisch niet meer levensvatbaar zijn.

Met de komst van de website Visit Veluwe en het bijbehorende programma is de toeristische informatievoorziening op de Veluwe een nieuwe weg ingeslagen. Ook lokaal wordt gewerkt aan verdere professionalisering van de toeristische informatievoorziening.

Uitwerkingsrichting

De komende jaren staan in het teken van de uitwerking van de notitie over herstructurering van de verblijfsrecreatie. Het toeristisch aanjaagteam gaat in een nieuwe samenstelling verder, waarbij er een grotere rol in de activiteiten is weggelegd voor het toeristische bedrijfsleven. Wij zien dit als een opstap naar citymarketing.

Agro food

Ontwikkelingen

De dynamiek in de agro food sector is groot. De groeiende wereldbevolking en daarmee samenhangende behoefte aan meer en duurzaam geproduceerd voedsel stelt ook de sector in Nederland voor grote uitdagingen en biedt uiteraard kansen.

In onze gemeente zien wij verschillende toeleverende en verwerkende bedrijven sterk groeien en er is sprake van een steeds grotere expansie naar verschillende werelddelen.

Zoals ook in andere sectoren met veel technologische vernieuwingen is ook in de agro food sector de roep om goed geschoold personeel groot. In 2013 is met cofinanciering door de provincie Gelderland in het kader van het regiocontract gestart 2012-2015 met het Poultry Expertise Centre. Dit project verloopt naar volle tevredenheid en wordt voortgezet.

Uitwerkingsrichting

Bij de uitgifte en toekomstige planning van bedrijventerreinen wordt extra aandacht besteed aan de ontwikkelingen in de agro food sector, om te waarborgen dat er voldoende ruimte is en blijft voor de doorontwikkeling.

Het project Poultry Expertise Centrum blijven wij ondersteunen met als doel om in de komende drie tot vier jaar uit te groeien tot een volledig selfsupporting internationaal kennis- en opleidingscentrum voor de pluimveesector. Dit project is opgenomen in het triple helix Uitvoeringsprogramma van de regio FoodValley en bij de provincie Gelderland ingediend voor cofinanciering in het kader van de Gebiedsopgaven. Een belangrijke impuls is daarbij het streven om te komen tot een volwaardige (drie sterren) campus, waarop zowel onderwijs en onderzoek, innovatieve bedrijvigheid – waaronder start-ups - als studentenhuysvesting aanwezig zijn.

Glasvezel in het buitengebied

Ontwikkelingen

De ontwikkelingen ten aanzien van breedband gaan zeer snel. Door de bemoeienis van overheden, zoals provincies en gemeenten, maar ook de initiatieven van particulieren, zijn marktpartijen in beweging gekomen. Daarbij zijn uiteenlopende ontwikkelingen zichtbaar en maken aanbieders verschillende keuzes. Binnen de regio FoodValley is een traject gestart om de totale behoefte in het buitengebied in kaart te brengen en daarvoor de markt te interesseren.

Uitwerkingsrichting

Als gevolg van de veranderde omstandigheden en het beleid van aanbieders, is het pilotproject Kootwijkerbroek stopgezet. Wij sluiten aan bij het project van de regio FoodValley. Het streven is om het totale buitengebied te voorzien van breedband en dan in het overgrote deel door middel van glasvezel (fiber to the home, ftth). Het doel is om in 2017 met de aanleg te kunnen starten en in 2019 het gehele buitengebied van de regio te hebben ontsloten.

Transport en logistiek

Ontwikkelingen

De transportsector maakt sterke ontwikkelingen door. Concepten zoals grootschalige landelijke distributiecentra, worden aangevuld en vervangen door regionale distributiepunten, die beter aansluiten bij de vraag van de consumenten naar levering binnen een of enkele dagen van bestelde goederen.

Duurzaamheidseisen vragen om andere modaliteiten dan transport over de weg. De congestie – zeker in de Randstad stelt beperkingen aan de mogelijkheden om goederen per vrachtauto te halen of te brengen. Daarvoor moet meer gebruik worden gemaakt van water- of spoorverbindingen.

In onze gemeente is verder onderzoek gedaan naar de haalbaarheid van een railterminal op de lijn Amersfoort-Apeldoorn. De hiervoor opgestelde maatschappelijke kosten-baten analyse laat zien dat het project voorziet in een regionale behoefte en exploitabel is. Wel dient nog een oplossing te worden gezocht voor de initiële kosten die verbonden zijn aan de ontsluiting op het hoofdspoorwet.

Uitwerkingsrichting

Wij zullen de marktontwikkeling volgen en in ons ruimtelijke beleid rekening houden met de behoeften en wensen van de transportsector.

Wij zullen verder mee werken aan de planvorming voor de railterminal en ons inzetten voor cofinanciering van de initiële investering (onrendabele top) door andere overheden, zoals rijk en provincie Gelderland. Medio 2016 komen wij met een voorstel over het vervolg naar de raad.

Internationale profilering

Ontwikkelingen

In onze notitie van oktober 2015 hebben wij inzicht gegeven in de aspecten, die een rol spelen bij het internationale karakter van onze samenleving en in het bijzonder van het bedrijfsleven in onze gemeente en de regio.

In de regio FoodValley is gestart met het uitwerken van beleid ten aanzien internationale contacten. Aanleiding daarvoor is het grote en nog steeds groeiende aantal bezoekende delegaties uit alle continenten en de noodzaak om voor het binnen halen van gelden vanuit de Europese Unie te beschikken over samenwerkingsrelaties met andere Europese regio's.

In het kader van de evaluatie van de missie naar Iksan Korea is de behoefte gebleken om kaders te stellen ten aanzien van internationalisering. Een voorstel hiervoor bieden wij voor de raad van september aan.

Uitwerkingsrichting

De door de raad te stellen kaders zijn voor ons bepalend hoe wij de komende jaren omgaan met:

- Profilering door middel van brochures en website in andere talen;
- Het ontvangen van buitenlandse (overheids-)delegaties;
- Het – op verzoek - ondersteunen en mee helpen organiseren van ontvangsten door Barneveldse bedrijven van buitenlandse delegaties;
- Het bestuurlijk participeren in handelsmissies georganiseerd door andere overheden, organisaties of bedrijven, voor zover Barneveldse of FoodValley belangen hiermee gemoeid zijn;
- Het mede-organiseren van verkennende of handelsmissies in samenwerking met het (in hoofdzaak) Barneveldse bedrijfsleven;
- De budgettaire consequenties en de betrokkenheid van de gemeenteraad bij de besluitvorming.

Bedrijventerreinen

Ontwikkelingen

Met name de groei van bedrijven in agro-food en logistiek en de daaraan toeleverende sectoren heeft een behoefte aan extra bedrijfsruimte tot gevolg. In regionaal verband is gestart met een herijking van het Regionaal Programma Bedrijventerreinen uit 2012. Daarbij wordt het programma uitgebreid met beleidsuitgangspunten voor detailhandelslocaties (met name perifere detailhandel) en kantoren. Naar verwachting zullen de uitkomsten rond de zomer van 2016 beschikbaar zijn.

Als gevolg van de geconstateerde groei is de uitgifte van beschikbare bedrijfslocaties de afgelopen jaren goed verlopen. Zowel Harselaar West-West als Brielaerd Noord zijn nagenoeg volledig verkocht. Zoals aangegeven verwachten wij een voortvarende uitgifte van bedrijfskavels op de uitbreidingslocatie Harselaar Zuid Fase 1A. Vanwege de kwaliteitseisen die gelden voor het eindproduct zijn steeds meer bedrijven geïnteresseerd in duurzaamheidsmaatregelen bij transport en productie. Daarmee groeit het draagvlak voor voorzieningen op bedrijventerreinen en multimodaal transport.

Naast de behoefte aan uitbreiding van ruimte voor industriële bedrijven en logistiek, kent onze gemeente een toenemende behoefte aan werklocaties bij verschillende kernen. Ook deze moeten echter passen binnen de regionale behoefte aan extra bedrijventerreinen. Daarom is een onderscheidend karakter ter opzichte van de grote regionale terreinen essentieel voor de haalbaarheid van plannen.

Uitwerkingsrichting

Binnen de kaders van het nieuw vast te stellen Regionaal Programma Werklocaties zullen wij de voorbereidingen starten voor de planontwikkeling voor Harselaar Zuid Fase 1B en werklocaties in Stroe en Voorthuizen-Verbindingsweg.

Naast de herijking van het Regionaal Programma Bedrijventerreinen doet onze gemeente specifiek onderzoek naar de oorzaken van de relatief sterke groei ten opzichte van het landelijke en regionale beeld, alsmede de daaraan te verbinden verwachtingen voor de ruimtebehoefte van bedrijven in de toekomst.

Op basis van de in gang gezette inventarisatie bij ondernemers en het aan de hand daarvan op te stellen businessplan zullen wij starten met de revitalisering van Harselaar Oost . Daarbij wordt een relatie gelegd met het

in gang gezette traject voor verbetering van het rioleringsstelsel en de waterhuishouding op Harselaar West, alsmede de uitwerking van de Energievisie. De verkeers- en parkeerdruk zullen ook voor Harselaar Oost specifieke aandacht krijgen.

Ten aanzien van Columbizpark verwachten wij nog in 2016 de herziening van het bestemmingsplan af te ronden. In 2017 kan dan gestart worden met de feitelijke uitgifte van de kavels en de realisering van de eerste onderdelen. In de daarop volgende jaren kan, tegelijk met de aanleg van de tunnel onder spoorwegovergang Baron van Nagellstraat, worden gewerkt aan de verdere planrealisering.

Bereikbaarheid

Ontwikkelingen

In het ontwerp van de Strategische Visie is expliciet opgenomen dat we werken aan zowel een optimale externe bereikbaarheid van de gemeente als geheel als van de individuele woon- en werklocaties. Dit betekent dat we ons inzetten voor de verbetering van onze bereikbaarheid, waarmee we onze strategische ligging benutten. We kiezen ervoor om comfort en veiligheid een belangrijke rol te laten spelen in de verbinding tussen de dorpen en wijken. Binnen de kernen krijgt bestemmingsverkeer prioriteit boven doorgaand verkeer. We zetten in op betere en comfortabelere routes voor fietsers, zodat we centra en voorzieningen goed bereikbaar houden. Keuzevrijheid in vervoer staat voorop, maar we stimuleren en faciliteren vooral bereikbaarheid en vervoerskeuzen die bijdragen aan een gezond (schoon) en veilig leefmilieu en aan (zelfstandige) mobiliteit die geen eigen vervoer bezitten.

In nauwe samenwerking met het georganiseerde bedrijfsleven (BIK, VNO/NCW) en de regio FoodValley is gelobbyd voor verbetering van de aansluiting van de A30 op de A1 bij Barneveld. Naar aanleiding van een daaruit geresulteerd motie van de Tweede Kamer heeft de minister van I&M onderzoek laten verrichten naar de mogelijkheden op korte termijn. Deze zijn in een brief aan de Tweede Kamer gerapporteerd. De minister geeft aan enkele beperkte aanpassingen, waaronder aanpassing van de spitsstrook en de afrit bij Hoevelaken, te kunnen uitvoeren en een verdere aanpassing te laten afhangen van een nieuwe meting van de verkeersdruk, waarbij wel andere criteria dan tot nu toe voor de prioritering van de verschillende knelpunten wordt toegepast. Zowel de regio FoodValley als wij zelf zijn teleurgesteld in deze reactie. Zij doet onvoldoende recht aan de ernst van de situatie, zeker als wij de aanstaande aanpassing van het knooppunt Hoevelaken in beschouwing nemen.

Basismobiliteit is de mogelijkheid voor de inwoners om zich zelfstandig te verplaatsen, tegen een redelijk tarief. Op dit moment werkt de provincie nog samen –tot 1 januari 2017- met 38 gemeenten in de ov-voorziening Regiotaxi Gelderland. De provincie gaat zich richten op de rendabele ov-lijnen en de bereikbaarheid van locaties met de belangrijkste voorzieningen (zogenaamd Vastnet). Daar waar de reizigersstromen afnemen, of diffuser worden, zet de provincie samen met de regiogemeenten in op flexibel vervoersysteem. Per 1 januari 2017 worden de Gelderse gemeenten verantwoordelijk voor hun eigen Wmo-vervoer en het OV-deel in de Regiotaxi. Om aan deze verantwoordelijkheden van de Basismobiliteit vorm te geven, werken de gemeenten in de regio FoodValley samen.

In april 2015 heeft de regio FoodValley daarvoor een Samenwerkingsovereenkomst gesloten met de provincie Gelderland (onder mandaat van en dus volledige invloed van de gemeenten).

In 2016 is opdracht gegeven voor een Mobiliteitscentrale (een centrale regie) die het vervoer regelt in de regio FoodValley (onder verantwoordelijkheid van het Bestuur van de Regio Food Valley). In 2016 is het vervoer aanbesteed aan meerdere vervoerders.

De provincie Gelderland heeft in 2015 aangegeven vooralsnog geen medewerking te zullen verlenen aan de inzet van een regiosprinter tussen Amersfoort en Apeldoorn. Dit is mede gebaseerd op het standpunt van NS dat een dergelijke verbinding te zeer verliesgevend zou zijn. Dit standpunt lijkt onvoldoende beargumenteerd temeer omdat in de toekomst het streekvervoer ter discussie komt te staan. Juist de OV-visie van de provincie biedt aanknopingspunten voor de realisatie van een treinverbinding op dit spoor.

Samen met de regiogemeenten Apeldoorn, Nijkerk, Amersfoort en Ede richten wij een reactie aan de provincie waarin de regionale ambitie, waar een regiosprinter juist in past, kenbaar te maken.

Momenteel wordt een haalbaarheidsonderzoek uitgevoerd voor de realisatie van de oostelijke rondweg Barneveld. Dit onderzoek naar de nut en noodzaak, ruimtelijke inpassing en financiële haalbaarheid beogen wij voor de zomervakantie 2016 af te ronden.

Uitwerkingsrichting

Zoals ook opgenomen in de Strategische Visie blijven we ons inzetten voor een verbinding tussen Amersfoort en Apeldoorn met tenminste een halte bij Barneveld Noord. Dit is de ontbrekende schakel in de spoorontsluiting van de regio FoodValley. Wij zullen met alle betrokken partijen scenario's uitwerken, die bijdragen aan een haalbare exploitatie. Daarnaast richten we ons ook op het intensiveren van het spoorgebruik. De trein moet een alternatief voor de auto worden, zeker voor het in- en uitgaande woon-werkverkeer. Wij willen het spoor ook beter benutten voor het goederenvervoer. Daarom werken we aan het realiseren van een railterminal.

Ook zetten we in op het ontwikkelen van een logisch netwerk van rondwegen en radialen binnen de (met name grotere) kernen. Dit omvat in ieder geval een rondweg ten oosten om Barneveld. De bereikbaarheid binnen de kernen richten we meer dan voorheen op schone en veilige vormen van vervoer door het uitbouwen van het fietsnetwerk en door comfortverhoging. De centra van met name de grotere kernen willen we zo veel mogelijk veiliger maken en goed bereikbaar door het doorgaande verkeer te weren. We stimuleren "nieuwe mobiliteit": minder, schoner en het delen van vervoersmiddelen.

Mede op basis van deze uitgangspunten wordt het nieuwe gemeentelijk verkeers en vervoersplan (GVVP) opgesteld. Dit uitwerkingsplan zal inzicht geven in de concretisering van de doelstellingen. Het plan, dat naar verwachting eind 2016 wordt aangeboden, zal tevens inzicht geven in de investeringen die de komende jaren nodig zijn om de strategische koers te volgen.

Diverse infrastructurele projecten worden aangemerkt als bovenwijkse investeringen. Zo is ook de rondweg Barneveld-Oost in de Nota bovenwijkse investeringen opgenomen. De verwachting is dat wij de raad in het kader van de actualisatie van het GVVP voor zullen stellen om het aantal bovenwijkse investeringen te doen toenemen.

De regio FoodValley heeft een bedrag van 1 miljoen gereserveerd als bijdrage voor een oplossing van het congestieprobleem A1/A30 via het zogenaamde Mobiliteitsfonds. De regio heeft inmiddels ook schriftelijk op het standpunt van de minister gereageerd.

Wij zullen in nauw overleg met alle betrokkenen uit de regio, de provincies Gelderland en Utrecht, het bedrijfsleven, de transportsector en de regio Amersfoort en Apeldoorn, blijven inzetten op een krachtige lobby voor verbetering van de aansluiting van de A30 op de A1 bij Barneveld en daarvoor oplossingen in verschillende scenario's uitwerken en aanbieden. Met deze partijen worden voorbereidingen getroffen voor een concrete actie medio juni 2016. Deze is gericht op Kamerleden, om het belang van het aanpassen van knooppunt A1/A30 op de korte termijn nogmaals onder de aandacht te brengen.

Met het onderzoek dat momenteel wordt uitgevoerd naar de rondweg oostelijk van Barneveld kan de komende jaren invulling worden gegeven aan de verdere lobby en het planvormingstraject om deze weg in de toekomst (eventueel gefaseerd) te realiseren.

De Mobiliteitscentrale treedt met ingang van 2017, samen met de vervoerders is deze in eerste instantie gericht op de Regiotaxi. In de loop van 2017 komt daar het leerlingenvoer bij. Om deze implementatie zo soepel mogelijk te laten verlopen is in de huidige aanbestedingen rekening gehouden met de intreding van het leerlingenvoer. In het kader van Basismobiliteit staat 2017 daarnaast in het teken van onderzoek van de verdere integratie van andere vervoersstromen vanuit de gemeente danwel vanuit de regio.

PROGRAMMA 3 – WOON- EN LEEFOMGEVING

Visie

Nieuwe ontwikkelingen moeten gericht zijn op zowel de demografische ontwikkeling van de gemeente als de economische potentie, die onder andere een gevolg is van de strategische ligging van de gemeente langs belangrijke vervoersassen. Wij willen daarbij de kwaliteiten van natuur en landschap, die een gevolg zijn van de ligging op de flank van de Veluwe en in de verbindingstrook met de Utrechtse Heuvelrug, benutten en waarborgen.

Op basis van de demografische groei, de veranderende samenstelling van de bevolking en technologische ontwikkelingen, gaan wij uit van een groei naar 65.000 – 70.000 inwoners op weg naar 2040, met daarbij passende werkgelegenheid en met behoud van leefbaarheid. Een fraaie leefomgeving en kwalitatieve voorzieningen zijn daarbij belangrijke factoren. Het voorzieningenniveau in de gemeente en de kernen moet aansluiten bij de bevolkingsgroei en andere maatschappelijke ontwikkelingen.

Voor de beoogde groei dient ruimte te worden gereserveerd, waarbij tevens een bepaalde mate van flexibiliteit in woningen en voorzieningen gerealiseerd dient te worden. Voor (woningbouw)plannen blijft het in stand houden van het 'dorps karakter' en het behoud van de eigen identiteit van de kernen uitgangspunt. Er is ruimte voor duurzame ontwikkelingen en initiatieven, waarbij de gemeente ook ruimte wil bieden aan duurzame groei van de primaire agrarische sector in combinatie met passende nieuwe functies. De gemeente wil een energieneutrale en klimaatbestendige gemeente worden. Tenslotte draagt een goed onderhouden leefomgeving in belangrijke mate bij aan de tevredenheid van bewoners en bezoekers. Daarom wordt ingezet op:

- Een kwantitatief en kwalitatief aanbod van woningen;
- Een aantrekkelijke leefomgeving;
- Adequate voorzieningen.

Wat zijn de prioriteiten de komende jaren?

Woningbouw/volkshuisvesting

Ontwikkelingen

Sinds het uitbreken van de crisis op de woningmarkt (2008/2009) is landelijk de nieuwbouwproductie met bijna 50% teruggelopen. Inmiddels is sprake van een herstel van de (koop)woningmarkt. De gemiddelde verkoopprijzen van nieuwbouwwoningen liggen vooralsnog landelijk op een relatief laag niveau. De gemeente Barneveld heeft in tegenstelling tot veel andere gemeenten en regio's in Nederland minder last gehad van de crisis op de woningmarkt, zowel in de nieuwbouw als in de bestaande bouw. In Barneveld is de nieuwbouwproductie in deze periode (met uitzondering van 2012 door planvertraging) op peil gebleven. Wel zijn de gemiddelde verkoopprijzen gedaald, mede door de bouw van meer woningen in de goedkope en middeldure sector. Terwijl in Barneveld jaarlijks gemiddeld 1,4% nieuwbouw aan de totale woningvoorraad werd toegevoegd, was dat in een groot aantal gemeenten van gelijksoortige omvang niet het geval (landelijk gemiddeld 0,8%).

De bouw van sociale woningen (huur en koop) bedroeg in de periode 2011 t/m 2015 gemiddeld 38% van de totale nieuwbouw en overtrof daarmee zelfs de doelstelling van 35%. De netto-uitbreiding van de sociale huurwoningvoorraad als gevolg van nieuwbouw en verkoop bleef echter wat achter op de doelstelling. Dit is mede een gevolg van de beleidsmatige maatregelen van het rijk t.a.v. woningcorporaties. Desondanks wisten actief woningzoekenden bij Woningstichting Barneveld de afgelopen jaren binnen enkele jaren een huurwoning te bemachtigen. Voor de komende jaren is een extra inhaalslag sociale woningbouw voorzien op verschillende locaties en kernen in Barneveld.

Op diverse wijzen probeert de gemeente bij te sturen, bijvoorbeeld door het in 2012 ingezette traject van Faseren en Doseran, continuering van de starterslening en door werving van externe subsidies (vooral bij de provincie Gelderland). Ook heeft de gemeente door middel van het traject 'Samen voor Wonen, Zorg en Welzijn' samen met sectorpartners uitvoering gegeven aan de decentralisatie en extramuralisering in de zorgsector (in beeld brengen van vraag en aanbod en het maken van afspraken).

De Woningwet is in 2015 herzien. De gemeentelijke rol in de lokale sociale huursector is versterkt. De woningcorporaties dienen naar 'redelijkheid' bij te dragen aan het gemeentelijk woonbeleid. Het gemeentelijk woonbeleid dient mede de onderlegger te zijn voor de activiteiten van de woningcorporatie. De samenwerking

tussen de partijen krijgt een verplichtend karakter. De huidige woonvisie is hiervoor echter onvoldoende geschikt en dient geactualiseerd te worden. Dit vindt in 2016 plaats.

Verder heeft de sterke instroom van vluchtelingen sinds 2014 tot gevolg gehad dat het tijdig huisvesten van de grotere aantallen verblijfsgerechtigde statushouders een steeds grotere opgave voor alle gemeenten in Nederland is geworden. Het ziet er naar uit dat deze stroom de eerstkomende jaren zal aanhouden.

Onderzoek naar de betaalbaarheid van het wonen en de eventuele instelling van een woonlastenfonds hebben in 2014 en 2015 het inzicht opgeleverd dat de situatie in Barneveld ten opzichte van regio en landelijk minder nijpend is, maar dat er nog wel een opgave ligt om het aanbod aan betaalbare woningen uit te breiden (huur en koop).

Tenslotte heeft de gemeenteraad in 2015 een Energievisie vastgesteld. Hierin staan ambitieuze doelstellingen verwoord om tot een reductie van het energieverbruik (van fossiele brandstoffen) te komen en meer duurzame energie in te zetten, zowel voor bestaande als nog nieuw te bouwen woningen.

Uitwerkingsrichting

De huidige woonvisie dient op belangrijke onderdelen te worden geactualiseerd. De nieuwe woonvisie zal een uitwerking geven van de beleidsprioriteiten voor de komende vijf jaar (2017-2021), rekening houdend met het langetermijn- perspectief, zoals dit onder meer verwoord zal worden in de Strategische Visie 2016-2030.

Belangrijke doelstelling is het voldoen in de eigen woningbehoefte en het faciliteren van huishoudens met een economische binding. Daarbij zullen diverse soorten woningen gerealiseerd worden, verschillend in prijsklasse, eigendom, typologie, grootte en initiatief ten behoeve van verschillende doelgroepen. In ieder geval zal forse nadruk blijven liggen op sociale woningbouw. Dit mede met het oog op de opvang van statushouders, die gespreid door de gemeente plaats zal vinden. Hiervoor zullen creatieve oplossingen gevonden moeten worden om aan deze stevige opgave te kunnen voldoen.

Andere prioriteiten waaraan in de nieuwe woonvisie aandacht zal worden besteed zijn het aanbieden van meer vrije sectorhuurwoningen, extra goedkope woningen voor jongeren, extra woningen voor ouderen en bewoners met een beperking, consumentgericht ontwikkelen en meer gevarieerde woningbouwprogramma's in nieuwbouwwijken, energiezuinige nieuwbouw en verduurzaming van de bestaande (koop) woningvoorraad.

De ontwikkeling van de reeds in gang gezette woonwijken (o.a. Holzenbosch, Veller, Eilanden-Oost, verschillende inbreidingslocaties) zal voortvarend worden voortgezet. Dit jaar zal een masterplan voor Barneveld-Noord aan de raad voorgelegd worden, zodat deze wijk in de komende jaren gerealiseerd kan worden.

Huisvesting vluchtelingen

Ontwikkelingen

In november 2015 is het bestuursakkoord verhoogde instroom asielzoekers gesloten. Inmiddels heeft het Rijk op 28 april 2016 een tweede bestuursakkoord met de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) gesloten over de integratie van vluchtelingen. Het Rijk trekt 500 miljoen euro uit voor taalonderwijs, zorg en (arbeids-)participatie voor vluchtelingen met een verblijfsvergunning. De bijdrage van het Rijk wordt aan gemeenten uitgekeerd per geplaatste vergunninghouder. Hoeveel geld een gemeente krijgt, hangt dus af in hoeverre aan de taakstelling wordt voldaan. De financiële gevolgen van het in april 2016 tussen het rijk en de VNG gesloten bestuursakkoord zijn nog niet in deze Kadernota verwerkt.

De gemeente Barneveld maakt maximaal gebruik van de door het Rijk en de provincie Gelderland beschikbaar gestelde en te stellen middelen en subsidies. Om het huidige niveau van de Barneveldse inzet op de duurzame integratie van statushouders ook bij hogere aantallen op peil te houden, voorzien wij in de jaren 2016 – 2018 meer kosten dan tot nu toe geraamd. De prognose op de aantallen vanuit de taakstelling van het Rijk wordt stapsgewijs concreter als ook de daadwerkelijke instroom.

Naast huisvesting van statushouders dienen in onze provincie 2.500 extra vluchtelingen opgevangen te worden in centra voor noodopvang of azc's. Aan alle gemeenten wordt gevraagd hieraan een bijdrage te leveren.

Uitwerkingsrichting

Wij willen de ons door het Rijk opgelegde taakstelling voor het huisvesten van statushouders behalen en deze doelgroep van passende huisvesting voorzien. Deze huisvesting past binnen de kaders, die door de raad, naar verwachting, in mei worden vastgesteld. Zodra financiële consequenties concreet geprognotiseerd kunnen worden, zullen wij met een raadsvoorstel komen voor extra middelen, indien een overschrijding van de budgetten wordt voorzien.

Naast huisvesting zetten wij in op (maatschappelijke) begeleiding van statushouders zodat zij optimaal kunnen integreren en participeren in de samenleving.

Veiligheid

Ontwikkelingen

De samenleving verandert. Regelmatig verschijnt er berichtgeving over terreur aanslagen of andere criminaliteit. Er is sprake van een spanningsveld tussen enerzijds ruimte voor de samenleving om zaken zelf te regelen en te organiseren en anderzijds het waarborgen van een veilige samenleving.

In maart 2015 is het nieuwe Integraal Gemeentelijk Veiligheidsplan 2015-2018 door de raad vastgesteld. Hierin zijn diverse ontwikkelingen geschetst. Zo is vermeld dat er een direct verband is tussen het veiligheidsdomein en het zorgdomein. De decentralisaties bieden de gemeente kansen en mogelijkheden om effectiever een verbinding te maken tussen het integraal veiligheidsbeleid en het lokale zorgbeleid. Thema's als overlast gevende jeugdgroepen, verslaving, drank- en drugsgebruik, huiselijk geweld en kindermishandeling hebben betrekking op beide domeinen.

Inwoners krijgen een steeds actievere rol. Veel inwoners hebben zich aangemeld bij Burgernet, waarmee ze elkaar en overheden ondersteunen. Er is een dekkend netwerk van wijkplatforms. Waarbij volop gebruik wordt gemaakt van social media. Zo zijn er (in mei 2016) 125 whatsappgroepen actief, die verdachte situaties in wijken en buurten signaleren. Door social media kunnen ook evenementen van het ene op het andere moment worden georganiseerd. Wij willen maatschappelijke initiatieven ondersteunen, maar gelijktijdig de balans bewaren in de mate van overlast. In de eerste helft van 2016 stellen wij een nieuw Evenementenbeleid vast. Ook evalueren wij het horecaconvenant dit jaar en zullen de raad hierover een voorstel voorleggen.

Met het invoeren van cameratoezicht is het aantal misdrijven fors afgenomen, met name het aantal inbraken op de industrieterreinen en de overlastmeldingen in de winkelgebieden. De verwachting is, dat we dit, met het operationeel blijven van het camerasysteem, kunnen continueren. De eerste helft van dit jaar zijn twee extra ANPR camera's geplaatst op toegangswegen. Dit zijn camera's die door de politie ingevoerde kentekens signaleren en dit bij het passeren direct registreren en melden. Wij geven tweejaarlijks, in het uitvoeringsprogramma integrale veiligheid, een overzicht van het aantal misdrijven en overlastmeldingen.

In de Kadernota zijn de streefwaarden ten aanzien van leefbaarheid en veiligheid als indicatoren vastgelegd. Uit de volgend jaar uit te voeren Veiligheidsmonitor zal blijken of deze streefwaarden zijn gerealiseerd en wat eventueel nieuwe streefwaarden zijn. In de Programmabegroting zijn deze effectindicatoren doorvertaald in 3 speerpunten: woninginbraken, overlast, drank- en drugsgebruik.

In uitvoering van laatstgenoemd speerpunt is begin 2016 het hennepconvenant opgesteld. Met het zogeheten Damoclesbeleid wordt de handel in drugs in of vanuit woningen en lokalen tegen gegaan.

In het Veiligheidsplan hebben wij aangekondigd met maatregelen ten aanzien van helingbestrijding en daderaanpak te komen. Dit voorjaar zijn alle opkoopregisters gedigitaliseerd. Nu werken alle opkopers met dit nieuwe digitale register.

Mede naar aanleiding van de discussie omtrent de opkomst- en aanrijtijden van de brandweer, is een onderzoek gestart naar de mogelijke realisatie van een extra brandweerpost. Hierover wordt de raad in september 2016 een budgetvoorstel voorgelegd. Voorafgaand daaraan zal de buurt geïnformeerd worden over de beoogde locatie.

Elk jaar vinden er acties plaats in het kader van Vitale vakantieparken: een gezamenlijke controle met alle veiligheidspartners van een vakantiepark.

Uitwerkingsrichting

De gemeente Barneveld wil een gemeente zijn waarin bewoners en ondernemers zich veilig en geborgen voelen, elkaar steunen en worden gefaciliteerd door de overheid. Het gaat over de veiligheid van kwetsbare mensen, waardoor een hechte verbinding tussen de eigen kracht enerzijds en het veiligheids- en zorgdomein anderzijds noodzakelijk is. Onveilige situaties hebben betrekking op de openbare orde, geweld, criminaliteit, overlast, rampen en crisis.

In de jaarverslaggeving 2015 hebben we gemeld dat het aantal woninginbraken in 2015 is gedaald naar 169. De doelstelling voor 2018, maximaal 160, is derhalve nog niet gehaald. We zetten onverminderd in op burgerparticipatie. In 2017 wordt de Veiligheidsmonitor weer gehouden.

Afvalinzameling

Ontwikkelingen

Duurzaam afvalbeheer en het circulair maken van de economie hebben op dit moment hoge prioriteit in het landelijke afvalbeleid. Met de toenemende schaarste aan grondstoffen en klimaatveranderingen neemt de noodzaak tot 'anders omgaan met afval' toe. De transitie van afval naar grondstof vraagt om een trendbreuk in de wijze waarop afval wordt ingezameld en verwerkt. De landelijke doelstelling is opgetrokken tot 75% in 2020: dat wil zeggen dat driekwart van het huishoudelijk afval gescheiden moet worden ten behoeve van hergebruik en de hoeveelheid restafval slechts 25% of minder mag uitmaken van de totale hoeveelheid huishoudelijk afval.

In Barneveld wordt ongeveer 60% van het huishoudelijk afval gescheiden. Er wordt nog relatief veel herbruikbaar afval ongescheiden bij het restafval gedaan. Over de afgelopen 5 jaar is de hoeveelheid restafval in Barneveld met ongeveer 7% afgenomen. Doordat niet alleen de hoeveelheid restafval is afgenomen maar ook de hoeveelheid grondstoffen (met name papier, gft) is het scheidingspercentage stabiel gebleven.

In de Kadernota 2016-2019 hebben wij reeds de doelstelling van 25% of minder restafval in 2020 vastgesteld. Inmiddels heeft de raad ingestemd met een gefaseerde aanpak om die doelstelling te bereiken. Wij komen nog dit jaar met verdere uitvoeringsmaatregelen om de Strategienota Huishoudelijk afval te concretiseren.

Uitwerkingsrichting

Wij willen het voor de inwoners makkelijk maken om afval te scheiden en zo afval scheiden stimuleren. Ook voor een grote afvalcomponent als luiers en incontinentie materiaal willen wij bezien in hoeverre dit gescheiden ingezameld kan worden. Wij doen onderzoek naar het moderniseren van de milieustaat. Ook zullen wij bezien of en in hoeverre elders in de gemeente een milieustaat gerealiseerd kan worden.

Het zich ontdoen van restafval wordt daarentegen minder makkelijk. Mocht na verloop van tijd blijken dat de doelstelling van 25% of minder restafval met deze maatregelen nog niet bereikt worden, dan willen we bezien of we afvalscheiding lonend kunnen maken door gedifferentieerde tarieven in te voeren.

Daarbij is het uitgangspunt dat de afvalstoffenheffing kostendekkend is. Dit wordt jaarlijks bepaald.

Restafval verbranden is duur. Minder restafval betekent dus minder afvalverwerkingskosten. Een betere afvalscheiding, maar ook zeker een afvalreductie, is niet alleen beter voor het milieu, maar ook voor de portemonnee.

Water

Ontwikkelingen

In maart 2016 is het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2016-2019 vastgesteld. De gemeentelijke watertaken voor afvalwater, hemelwater en grondwater vormen de basis voor het rioolbeheer, de aanleg van nieuwe riolering en maatregelen om overlast van hemel- en grondwater terug te dringen. Als uitgangspunt voor de uitwerking van de wettelijke taken in dit GRP zijn beleidskeuzen voor de thema's duurzaamheid, klimaatverandering, rol particulier, risico-gestuurd beheer, samenwerking en kosten vastgesteld. In het plan worden maatregelen geschetst waarmee Barneveld inspeelt op de (toekomstige) ontwikkelingen, waaronder hogere temperaturen, een sneller stijgende zeespiegel, nattere winters, heftigere buien en kans op drogere zomers.

Uitwerkingsrichting

In het GRP zijn de beleidsdoelen vastgesteld. Het beperken van wateroverlast bij hevige regenval heeft prioriteit. Er mag geen schade op particulier terrein optreden als gevolg van water op straat door hevige buien. Ook worden maatregelen getroffen om bij te dragen aan het verminderen van de verdroging van de natuur en het verbeteren van de kwaliteit van het oppervlaktewater.

De komende jaren worden diverse verbeterings- en afkoppelmaatregelen ten aanzien van de riolering uitgevoerd. Overtollig hemelwater wordt ingezameld en verwerkt. Er worden maatregelen getroffen bij structurele grondwateroverlast. Bewoners en bedrijven worden gestimuleerd om op eigen terrein hemelwater af te koppelen.

De kosten voor de maatregelen worden gedekt uit de rioolheffing. Bij alle maatregelen in de openbare ruimte wordt steeds geanalyseerd of deze te combineren zijn met maatregelen uit andere werkvelden. De gezamenlijke opgave voor het gebied wordt in beeld gebracht. Zo biedt het opnieuw bestraten van een weg mogelijkheden om de riolering gelijktijdig te vervangen en andersom kan een rioolvervangings aanleiding geven voor een bredere renovatie van de openbare ruimte. Het combineren van verschillende werken leidt tot grotere efficiëntie, kostenbesparing en minder overlast voor de burgers.

Energie

Ontwikkelingen

In 2015 is de Energievisie "Investeren in Barneveldse bronnen" door de raad vastgesteld. Daarin is opgenomen dat de gemeente een bijdrage wil leveren aan schone, duurzame, betrouwbare en betaalbare energie. Wij willen in de gemeente jaarlijks 2% energie besparen en 20% van het totale energieverbruik in 2020 duurzaam opwekken. Het streven is energieneutraliteit in 2050: dat betekent dat we net zoveel energie duurzaam opwekken als we gebruiken. Alle duurzame energiebronnen moeten daaraan een bijdrage leveren. Dat zullen we ook terug gaan zien in ons landschap, zoals bijvoorbeeld met windmolens, zonnepanelen en het vergisten van biomassa. Alleen door samen te werken kunnen deze doelstellingen gerealiseerd worden. De gemeente Barneveld stimuleert daarom verschillende initiatieven om energie te besparen en duurzaamheid te bevorderen.

Bijna alle gemeenten in Gelderland hebben het Gelders Energieakkoord ondertekend. Ruim 130 organisaties bundelen er hun krachten met als inzet klimaatneutraal Gelderland 2050. Daarvoor is een transitie nodig naar duurzame energie. De gemeente Barneveld heeft deze transitierol inmiddels voortvarend opgepakt.

Diverse initiatieven zijn reeds opgepakt: zonnepanelen op gemeentelijke gebouwen, het ondersteunen van het initiatief tot oprichting en start van Duurzame Energie Barneveld (DEB) en begin 2016 is de Winddivisie vastgesteld. In de Energievisie is onder meer aangegeven dat wij voor het realiseren en versnellen van acties aan willen sluiten bij initiatieven vanuit de Regio FoodValley en vanuit de provincie Gelderland. Daarom werken wij mee aan het opstellen van een Regionale Energievisie.

Uitwerkingsrichting

Nog diverse initiatieven zijn in ontwikkeling of in onderzoek. Voor het realiseren van zonnestroomopwekking op gemeentelijke gebouwen is de realisatie van de eerste fase afgerond. Voor de 2^e fase kan in 2016/2017 een voorstel tegemoet worden gezien.

Initiatieven voor grootschalige mestvergisting en wind- energie worden onderzocht en ondersteund. Op bedrijventerreinen liggen veel kansen voor (gezamenlijke) verduurzaming. Dit betekent: zoveel mogelijk energie besparen, het gasverbruik verminderen (en uiteindelijk tot nul reduceren) door zoveel mogelijk verbruik te elektrificeren en deze elektriciteit vervolgens duurzaam opwekken. Om de doelstelling te bereiken moeten woningen (en hun bewoners) de komende jaren fors energiezuiniger worden. Zelfs het realiseren van een energierekening van € 0 is met de huidige technieken mogelijk. Dit betekent dat er meer zonnepanelen bij woningen en bedrijven/instellingen moeten komen. Om de doelstelling te bereiken moeten zoveel mogelijk (minimaal een kwart) nieuwbouwwoningen voorzien zijn van warmtepompen. Maar ook in bestaande woningen en bedrijven zullen honderden warmtepompen gerealiseerd moeten worden. Elke uitbreiding in woningen en bedrijventerreinen biedt een kans voor verbeteringen. Daarom wordt voor de gebouwde omgeving ingezet op energiezuiniger (ver)bouwen met een combinatie van energiebesparing, zonnepanelen en duurzaam opgewekte warmte door warmtepompen of WKO –installaties. De gemeente heeft hierin een stimulerende en faciliterende rol. De nieuw te bouwen wijk Barneveld-Noord biedt bijvoorbeeld kansen tot het ontwikkelen van een aardgasvrije woonwijk.

Ruimtelijke Ontwikkeling

Ontwikkelingen

Omgevingswet

In 2018 treedt de Omgevingswet in werking. Deze wet bundelt 26 bestaande wetten op het gebied van onder meer bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur. Met de nieuwe Omgevingswet wil het kabinet:

- de verschillende plannen voor ruimtelijke ordening, milieu en natuur beter op elkaar afstemmen;
- duurzame projecten (zoals windmolenparken) stimuleren;
- gemeenten, provincies en waterschappen meer ruimte geven om hun omgevingsbeleid af te stemmen op hun eigen behoeften en doelstellingen.

De omgevingswet biedt meer ruimte voor particuliere ideeën, doordat er meer algemene regels gelden, in plaats van gedetailleerde vergunningen. De houding bij het beoordelen van initiatieven is 'ja mits' in plaats van 'nee tenzij'. Zo ontstaat ruimte voor bedrijven en organisaties om met ideeën te komen. Ook moet het mogelijk worden om sneller met een project te kunnen starten.

Landbouw / veehouderij, schaalvergroting en Vrijkomende Agrarische Bebouwing

In de landbouw was, is en blijft de trend dat het aantal bedrijven jaarlijks met 3-5% daalt terwijl het aantal dieren ongeveer gelijk blijft en soms zelfs groeit. De bedrijven die doorgaan worden dus groter. Die schaalvergroting wordt soms ingevuld door spreiding van het bedrijf over meerdere locaties en soms door vergroting van een

locatie. Het aantal en vooral de oppervlakte van de stallen die leeg komen te staan lijkt de komende jaren eerder toe te nemen dan af te nemen.

De provincie Gelderland werkt momenteel het zogenoemde Gelders Plussenbeleid uit. Met dit Gelders Plussenbeleid wil de provincie werken aan een innovatieve, duurzame veehouderij, die kan rekenen op (meer) draagvlak vanuit de omgeving. De kern van dit beleid is dat uitbreiding van het bouwblok mogelijk is, op het moment dat daar door een boer een tegenprestatie tegenover wordt gezet. De provincie hecht hierbij veel waarde aan een goede omgevingsdialoog. De provincie overweegt het plussenbeleid op termijn (2 jaar) te laten gelden voor alle uitbreidingen, ook binnenplannen. Als gemeente hebben wij in FoodValley-verband in een brief aan de provincie verzocht daarvan af te zien.

Om dat Plussenbeleid te kunnen benutten, is het noodzakelijk dat de gemeente daar uitvoeringsbeleid voor vaststelt. Wij vinden het belangrijk deze mogelijkheden te kunnen inzetten, zodat bedrijven in het buitengebied groeiruimte hebben en de leefomgeving blijft verbeteren. Daarmee houden we het buitengebied economisch vitaal, stimuleren we innovatie en vernieuwing en houden en maken we het buitengebied aantrekkelijk voor internationale kenniswerkers, bewoners en recreanten.

Wij werken daarvoor aan de zogeheten Menukaart. Dit is de uitwerking van het Plussenbeleid voor regio FoodValley. Een belangrijk kenmerk is dat wij dit beleid willen toepassen voor alle bedrijven in het buitengebied.

Eind 2015 is de FoodValley gestart met enkele pilots om te kijken hoe dit systeem kan werken in de praktijk. Zodra Provinciale Staten in 2016 ruimte geven in de Omgevingsvisie en Verordening kan deze methode in de praktijk van start gaan.

De vrijkomende agrarische bebouwing vormen voor de gemeenten een groot vraagstuk. Het bestaande functieveranderingsbeleid faciliteert transformatie, maar:

- de verwachting is dat dit beleid niet toereikend is voor de forse leegstand die er nog bij komt;
- voortzetting van het huidige beleid legt een forse claim aan woningen en niet-agrarische functie op het buitengebied;
- andere oplossingen zijn nog niet in zicht en lijken kostbaar.

Als er geen aanvullende en/of nieuwe oplossingen komen dreigt een sterke aantasting van de ruimtelijke kwaliteit door verval en verloedering. Daarbij zal illegaal gebruik naar verwachting fors toenemen (o.a. hennepcultuur e.d.).

Actualisatie van het functieveranderingsbeleid en het verkennen van andere oplossingen is daarom dringend gewenst.

Geur en fijnstof in het buitengebied

De rijksoverheid werkt met alle betrokken partijen aan de evaluatie van de Wet Geurhinder en Veehouderij. De verwachting is dat dit zal leiden tot een aanscherping van de toetsing. Eén van de onderliggende redenen daarvoor is de ongewenste toename van de achtergrondconcentraties. Dat doet zich ook voor in sommige deelgebieden in de gemeente Barneveld. De landelijke evaluatie en de Barneveldse situatie vragen komende tijd om een bezinning op de aanpak van het voorkomen en bestrijden van geuroverlast.

Daarnaast blijkt uit de meerjarige monitoring van de luchtkwaliteit dat de gewenste daling van de fijnstofconcentraties die beoogd is met diverse landelijke maatregelen, in onze regio onvoldoende is. Tegelijk is er afgelopen tijd meer inzicht gekomen in de schadelijke gezondheidseffecten van fijnstof. Dat maakt dat het dringend gewenst is om tot een aanpak te komen, zodat de luchtkwaliteit niet verslechtert en zelfs verbetert.

Vanwege de gemeentegrensoverschrijdende effecten van geur en zeker van fijnstof, is een aanpak in FoodValley-verband gewenst en noodzakelijk.

Uitwerkingsrichting

De komende tijd bereiden wij de invoering van de Omgevingswet voor. Wij willen de mogelijkheden van de komende Omgevingswet benutten om te komen tot flexibele bestemmingen en transformaties ten behoeve van variatie en flexibiliteit met betrekking tot woningen en voorzieningen. Daarbij zal afstemming in de regio plaatsvinden ten aanzien van het te voeren beleid en de invulling van de bandbreedtes.

Ook zal het Gelders Plussenbeleid in het bestemmingsplan buitengebied doorvertaald worden.

Naast actualisatie van het functieveranderingsbeleid dit jaar zal de komende jaren bezien worden of en hoe hier nieuwe mogelijkheden aan toegevoegd kunnen worden.

Ten behoeve van de leefbaarheid gaan we meer dan nu sturen op het behoud van aanvaardbare achtergrondconcentraties van geur en fijnstof en verlaging waar deze concentraties nu (te) hoog zijn. We gaan ook rekening houden met andere gezondheidseffecten (zoönosen en endotoxinen). Dit kan invloed hebben op keuzes voor de ontwikkeling van bestaande en nieuwe functies.

Handhaving bestemmingsplannen en bouwvergunningen

Ontwikkelingen

Sinds 1 april 2013 voert de Omgevingsdienst de Vallei (OddV) de taken met betrekking tot vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) uit voor de gemeenten Nijkerk, Ede, Barneveld, Scherpenzeel en Wageningen. Hierbij zijn doelen gesteld aan de organisatie, waaronder het behalen van een kwaliteits- en efficiencywinst voor de uitvoering van deze taken. Om deze doelen te halen, is het van belang dat de OddV op een zo uniform mogelijke manier kan werken. Daarom heeft de OddV uniform beleid voor de regio geformuleerd. Dit is door ons vastgesteld en ter kennisname aan de raad aangeboden.

Wij stellen overeenkomstig het VTH-beleid jaarlijks een Uitvoeringsprogramma (UP) voor de OddV vast. Dit UP wordt bekendgemaakt aan de gemeenteraad. Op grond van het UP voert de OddV de VTH-taken uit. Jaarlijks evalueren wij of de in het Uitvoeringsprogramma opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en in welke mate deze activiteiten hebben bijgedragen aan de gestelde beleidsdoelen. Wij rapporteren hierover jaarlijks aan de raad. De prioritering van de diverse overtredingen vormt een belangrijke basis voor het UP. In relatie tot de beschikbare formatie worden keuzes ten aanzien van de uitvoering van de toezicht- en handhavingstaken gemaakt.

De rekenkamercommissie is in 2012 een onderzoek naar handhaving en legalisering gestart. De conclusies en aanbevelingen zijn in de raad aan de orde geweest. Ter uitvoering van de aanbevelingen van de rekenkamercommissie, in het bijzonder het bijhouden van lijsten met niet-prioritaire overtredingen, is extra capaciteit nodig. Daarnaast is gebleken dat er te weinig formatie voor bouwtoezicht beschikbaar is. Ook is gebleken dat er in het omvangrijke (buiten)gebied steeds meer overtredingen van bouw- en bestemmingsplanregelgeving ontstaat, waarvoor onvoldoende capaciteit beschikbaar is om tegen op te treden. Dit leidt uiteindelijk tot een verslechtering van de ruimtelijke kwaliteit van het gebied. Om dergelijke overtredingen meer terug te kunnen dringen bestaat de behoefte aan uitbreiding van de juridische handhavingcapaciteit..

Uitwerkingsrichting

Wij willen zorgdragen voor een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en voldoen aan de wettelijke eisen op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Wij willen de hiervoor beschikbare middelen zo efficiënt en effectief mogelijk inzetten. Daarom hebben wij een met de regio afgestemd handhavingbeleid vastgesteld. De kaders van dit herijkte handhavingbeleid worden door de raad vastgesteld, zoals de raad bij amendement heeft bepaald. Bij zwaarwegende maatschappelijke, sociale en/of economische omstandigheden kunnen wij gemotiveerd van het handhavingbeleid afwijken. De raad wordt hier periodiek over geïnformeerd.

De financiële gevolgen van het raadsvoorstel 'handhaving omgevingsrecht' zijn in deze Kadernota verwerkt, zodat een integrale afweging van de financiële gevolgen plaats kan vinden. Dit betekent dat ten aanzien van de kosten van de formatie-uitbreiding, die noodzakelijk is voor het bijhouden van lijsten van niet-prioritaire overtredingen (0,45 fte) en de extra capaciteit voor de juridische handhaving (1 fte), een incidentele beleidstoevoeging is opgenomen. De extra kosten in verband met de extra formatie voor het bouwtoezicht (2 fte) kunnen worden gedekt uit de legesopbrengsten door verhoging van de legestarieven en deze te verwerken in de Programmabegroting 2017.

Wegen

Ontwikkelingen

De kwaliteit van de verharding is afgelopen jaren achteruit gegaan, waarbij de achterstand in het onderhoudsniveau is opgelopen en er achterstallig onderhoud is ontstaan. De meest opvallende oorzaken voor de toename van de onderhoudsachterstand zijn:

- De huidige leeftijd van met name de asfaltverhardingen (vervangingspiek)
- De toename in verkeersbelasting (intensiteit en gewicht),
- De in het verleden te licht geconstrueerde en te smalle wegen in met name het buitengebied.

Net als landelijk is het autoverkeer vanaf de jaren '70 fors toegenomen. Daarnaast is de afgelopen 10 jaar het aantal vrachtwagens bijna verdrievoudigd en de totaal gewichten toegenomen van 10 ton in de jaren 70 naar 50 ton in de jaren 90. Met name de vrachtwagens zorgen voor de schade aan de wegen. De schadefactor van één vrachtwagen is even groot als van 6.500 personen auto's. Dit is goed zichtbaar in het vergelijk van de schadebeelden van woonstraten (waar af en toe een vrachtwagen komt) met de schadebeelden van de wegen in het buitengebied (hogere intensiteit vrachtwagen en toename zware trekkers).

Uitwerkingsrichting

Wij willen dat onze wegen veilig en toegankelijk zijn en zetten daarom de komende jaren stevig in op het keren van de achteruitgang om zo de kwaliteit van de wegen op een acceptabel niveau te brengen. Over de manier waarop en welk kwaliteitsniveau aanvaardbaar is, wordt de raad een voorstel voorgelegd in mei. Uit de bij dit

voorstel behorende de Beleidsvisie beheer en onderhoud wegen 2017-2026 blijkt dat wij in een periode van vijf jaar de onderhoudsachterstand willen wegwerken. Voor het onderhoud van de wegen is daarnaast structureel een hoger budget nodig. Om dit verschil te overbruggen is in genoemd voorstel uitgegaan van een groeimodel over een periode van 5 jaar.

Op deze wijze willen wij uitvoering geven aan de bij de behandeling van de Programmabegroting 2016 aangenomen motie, om aan onderhoud wegen een extra financiële impuls geven en daarmee een inhaalslag te maken op het onderhoud van wegen, fiets- en voetpaden voor het welzijn van al onze burgers.

De integrale afweging van de financiële gevolgen vindt bij de Kadernota plaats. In deze Kadernota hebben wij incidentele beleidstoevoegingen opgenomen voor het wegwerken van de onderhoudsachterstand. Daarnaast hebben wij, voor de groei naar het verhoogde structurele budget, om financieel technische redenen, een fasering van zeven jaar opgenomen, in plaats van de in de Beleidsvisie beheer en onderhoud genoemde periode van vijf jaar.

Huisvesting onderwijs

Ontwikkelingen

Verschillende scholen groeien door. In het Programma huisvesting onderwijs, dat jaarlijks wordt opgesteld en ter kennisname naar de raad gaat, wordt aangegeven hoe hiermee om wordt gegaan.

De Meerwaarde is meer gegroeid dan eerder verwacht. Wij zijn in gesprek met de school om een goede oplossingsrichting te vinden. Daarbij wordt ook rekening gehouden met gebruik van gebouwen waar sprake is van leegstand.

Afhankelijk van de groei van de opstartschool voor Veller in de Vogelhorstlocatie kan de overstap gezet worden naar een zelfstandige school in Veller.

Uitwerkingsrichting

In deze Kadernota zijn diverse beleidstoevoegingen op het gebied van onderwijshuisvesting opgenomen:

2017

Doorgroei van de Rehobothschool, Ds J. Fraanjeschool, Prinses Amaliaschool, Fontein/Burgthof/Veller.
Vervangende nieuwbouw voor de Hoeksteen in Voorthuizen.

2018

Uitbreiding Rehobothschool

Vervangende nieuwbouw voor de Zaaier en het Anker samen met daarbij een nieuw gymlokaal.

Renovatie van de Ds J. Fraanjeschool de Vesting, oplossing voor groei.

Nieuwbouw school Veller, afhankelijk van de groei van de opstartschool voor Veller in de Vogelhorstlocatie kan de overstap gezet worden naar een zelfstandige school in Veller.

2019

Groei Fraanjeschool en Rehobothsschool.

Uitbreiding eerste inrichting Van Lodensteincollege

2020

Uitbreiding Eben-Haëzerschool

Uitbreiding Fraanjeschool

Overname gymzalen Van Lodensteincollege conform overeenkomst 2010.

Cultuur

Ontwikkelingen

Aan het Schaffelaartheater was voor een periode van vijf jaar subsidie toegekend, van 2011 tot 2015. Deze periode is in 2015 geëvalueerd. In december 2015 is besloten is om dit subsidie voorlopig te verhogen en een onderzoek te starten naar de gewenste exploitatie- en bestuursvorm van het theater, zodat hierover besluitvorming in de raad van juli 2016 kan plaatsvinden. Na besluitvorming door de raad werkt het college dat besluit uit, zodat de raad eind 2016 een besluit neemt over de definitieve exploitatie- en bestuursvorm en de hoogte van de jaarlijkse subsidie van het theater. Er is een convenant gesloten, waarin onder meer is vastgelegd dat er een verbreding van de programmering wordt gerealiseerd, zodanig dat een breder deel van de Barneveldse bevolking daarvan gebruik gaat maken.

Ingezet wordt op samenwerking met en tussen kunstwereld, onderwijs, politiek en bedrijfsleven. Het Schaffelaartheater werkt intensief samen met de muziekschool, er is veel contact met de Harmonie. Het theater heeft in de loop der tijd nieuwe doelgroepen bereikt, bijvoorbeeld door samenwerking met het Kunstcollectief. Ook met andere Barneveldse initiatieven, zoals platform Duurzaamheid en met onderwijs, amateurverenigingen, middenstand, museum Nairac en bibliotheek wordt samen gewerkt. Het theater heeft als policy de Barneveldse middenstand intensief te ondersteunen met zakelijke opdrachten. Zo worden onder andere de catering, schoonmaak, financiële dienstverlening, onderhoud technische installaties, onderdelen publiciteit en communicatie aan Barneveldse bedrijven gegund. En werken er meer dan honderd enthousiaste vrijwilligers.

De nieuwe Bibliotheekwet, die in 2015 in werking is getreden, stimuleert de gemeente om eigen keuzes te maken ten aanzien van de gewenste invulling van de lokale bibliotheekfuncties. De bibliotheek kan in het sociale domein een toegevoegde rol spelen en hiermee haar maatschappelijk rendement vergroten. De bibliotheek zet de komende tijd doelgroepgericht in op het bestrijden van laaggeletterdheid en taalachterstanden. In de gemeente Barneveld is sprake van een laaggeletterdheid van 11%. Geletterdheid bij burgers is van belang voor de toegang tot deelname aan het maatschappelijke verkeer. De gemeente onderschrijft de wijze waarop de bibliotheek uitvoering geeft aan de nieuwe bibliotheekwet. De lees bevorderende activiteiten passen volledig in het bestrijden van laaggeletterdheid en in het tegengaan van onderwijsachterstanden. De gemeente ondersteunt en stimuleert samenhangende activiteiten tussen bibliotheek, onderwijs en cultureel educatieve maatschappelijke organisaties.

Museum Nairac is in 2013 verzelfstandigd. Uit de evaluatie eind 2015 bleek dat de bezuinigingsopdracht is gerealiseerd. De maatschappelijke opbrengst van Museum Nairac is vooral zichtbaar in het groeiend aantal projecten en lespakketten voor het onderwijs. Ook wordt het museum steeds zichtbaarder in de Barneveldse samenleving door de samenwerking met de bibliotheek, de muziekschool, het theater, de Barneveldse Middenstands Vereniging, het Kunstcollectief, het Duo-Project, de Museumweek en de Gelderse Museumdag.

Inmiddels worden de aanbevelingen uit het rapport 'Het ongemak van Nairac' van mr. E.M. d'Hondt uitgevoerd. Er is een verzoekschriftenprocedure bij de rechtbank geëntameerd om een interim bestuurder te laten benoemen, met als voornaamste taak een nieuw bestuur te vormen, de governance te herijken en glasheldere afspraken te maken over de werkrelatie tussen bestuur en directie.

Uitwerkingsrichting

Wij willen de creatieve kracht van de gemeente en haar inwoners versterken en zichtbaar maken. Wij streven ernaar dat kunst en cultuur een vaste waarde is voor onze gemeente, en bijdraagt aan de aantrekkelijkheid van Barneveld. Samenwerking met en tussen kunstwereld, onderwijs, bedrijfsleven en andere vormen moeten de handvatten bieden om dit te realiseren.

Het Schaffelaartheater is een van de culturele instellingen die sinds 2011 met subsidie van de gemeente een grote bijdrage levert aan de gemeentelijke doelstelling om de creatieve kracht van de gemeente en haar inwoners te versterken en zichtbaar te maken en, door kunst en cultuur een vaste waarde te maken in onze gemeente, bij te dragen aan de aantrekkelijkheid van Barneveld. Wij zetten er dan ook in op beschikbaarheid van het theater, voor een zo breed mogelijke doelgroep, voor zo min mogelijk kosten. Daarbij zou het theater minder kwetsbaar moeten worden in de backoffice taken (o.a. personeelszaken, ICT), waarbij oplossingen in schaalvergroting (samenwerking met andere theaters) onderzocht worden.

Wij zijn van mening dat het Museum Nairac een belangrijke bijdrage levert aan de beleving van kunst en cultuur in de Barneveldse samenleving. Wij onderschrijven de vergrote zichtbaarheid in de samenleving, onder meer door samenwerking met diverse (culturele) instellingen en ondersteunen het streven naar een stabiel bestuur met een heldere governance.

Sport

Ontwikkelingen

SDV Barneveld (SDVB) heeft op sportcomplex Norschoten 20 kleedkamers in gebruik. Dit aantal is te weinig. Hiervan zijn nog 6 kleedkamers in gebruik die dateren uit de jaren zestig en zeventig van de vorige eeuw. Deze kleedkamers zijn verouderd. Daarnaast is sprake van wachtlijsten en is behoefte aan een extra velden. Wij zijn dan ook van plan sportcomplex Norschoten met 2 natuurgras voetbalvelden uit te breiden. Mogelijkheden voor grondaankoop worden momenteel onderzocht.

VVOP speelt haar wedstrijden op sportcomplex Roeleneng op de zaterdagen. In de richtlijn behoeftebepaling van VNG/VSG en KNVB wordt met een theoretische berekening het aantal wedstrijd velden bepaald. Met toepassing van deze richtlijn zijn 6 wedstrijd velden nodig. VVOP heeft nu 5 velden, waardoor een tekort ontstaat van 1 veld. VVOP vindt een verruiming van de wedstrijd- en trainingscapaciteit met kunstgras de meest voor de hand liggende optie. Uitbreiding van het sportcomplex met een natuurgrasveld is niet mogelijk.

Met de besturen van voetbalvereniging Terschuurse Boys en korfbalvereniging Revival heeft overleg plaatsgevonden over de parkeerproblematiek. De besturen hechten veel belang aan een verlichting van de parkeerdruk. De mogelijkheden om de bestaande parkeerplaats uit te breiden zijn beperkt. Het herinrichten van de parkeerplaats is geen optie omdat dit geen extra parkeerplaatsen oplevert. De enige mogelijkheid die aanwezig is uitbreiding met 15 parkeerplaatsen aan de toegangsweg ter hoogte van veld 2.

Uitwerkingsrichting

Sporten en bewegen is gezond, leuk en goed voor de sociale contacten. De gemeente Barneveld stimuleert daarom op verschillende manieren sporten en bewegen in de gemeente. Onder meer door het beschikbaar stellen van kleedkamers en sportvelden.

Wij willen op sportcomplex Norschoten nieuwbouw van 8 kleedruimten realiseren, ter vervanging van de 6 verouderde en twee extra natuurgrasvelden op dit complex aanleggen, de aanleg van een 4e kunstgras voetbalveld sportcomplex Roeleneng en uitbreiding van de parkeerplaats op sportcomplex Overbeek realiseren. Voor de bouw- en aanlegkosten zijn beleidstoevoegingen in deze kadernota opgenomen. Voor de extra natuurgrasvelden bij SDVB zijn reeds middelen in de begroting opgenomen.

Daarnaast willen wij een visie ontwikkelen op het maatschappelijk belang van sport en op de relatie sport en onderwijs. Nog dit jaar zullen wij beleid ontwikkelen over de relatie sport/onderwijs/jeugd. Dit wordt onderdeel van het beleidsplan Sociaal Domein.

Dorpshuizen

Ontwikkelingen

Wij ontwikkelen plannen voor de vernieuwing of nieuwbouw van de dorpshuizen in Garderen en in Voorthuizen. De hiervoor benodigde middelen zijn reeds in de begroting opgenomen. Gebruikers en belanghebbenden worden nauw bij de planontwikkeling betrokken.

Voor Voorthuizen is in 2015 ook een inventarisatie gemaakt van de knelpunten die er in die kern zijn op het gebied van onderwijs, sport en cultuur. De afgelopen jaren zijn er maatschappelijke voorzieningen in Voorthuizen gerealiseerd, waaronder sporthal De Voorde, Zwembad de Heuvelrand en de Wheemschool. Momenteel spelen onder meer de huisvestingsvraag van De Hoeksteen, de verplaatsing van de Kieviten, de uitbreidingsvraag van VVOP, de vraag van Spirit om een eigen korfbalhal en de sloop/herbestemming van gymzaal De Brug. Uit een brainstormavond met belanghebbenden blijkt dat behoefte is aan een gebouw waarin vitale gebruikers met toekomstperspectief ondergebracht kunnen worden. Hiervoor worden verschillende modellen uitgewerkt.

Uitwerkingsrichting

Wij willen het voorzieningenniveau in de kernen op een hoog peil houden of brengen. Daarbij willen wij zo efficiënt mogelijk met ruimte en middelen omgaan. En zoveel mogelijk aansluiten bij de (toekomstige) behoeften die er leven bij de gebruikers/inwoners. Ook willen wij ruimte laten voor eigen inbreng, zodat door de bevolking desgewenst kwaliteiten aan de voorziening toegevoegd kunnen worden. De planning is dat besluitvorming in 2016, binnen de huidige financiële kaders, plaats vindt.

Voor Garderen worden enkele varianten uitgewerkt en besproken met Plaatselijk Belang. Binnenkort wordt een voorstel aan de raad gedaan met de afweging van de verschillende varianten en het benoemen van een voorkeursvariant.

Voor Voorthuizen wordt medio 2016 een voortgangsnotitie ter kennisname aan de raad aangeboden. Een voorstel kan in het najaar van 2016 tegemoet worden gezien. Realisatie kan zo spoedig mogelijk daarna plaats vinden.

Speelruimtebeleidsplan

Ontwikkelingen

Een duidelijke visie op spreiding en inrichting van de speelruimte is nodig om goed te kunnen omgaan met wensen en klachten van bewoners en een optimale besteding van beheergelden. Tevens vraagt de tijd om een visie op de mate van participatie door bewoners in relatie tot voorzieningenniveau en veiligheid.

In het nieuwe, interactief opgestelde, Speelruimtebeleidsplan 2016-2025 is als visie geformuleerd dat de gemeente haar kinderen, jeugd en jongeren kwalitatieve speelruimte aan wil bieden met als doel zo veel mogelijk

ontwikkelingsmogelijkheden tijdens het opgroeien. Daarbij heeft ieder kind evenveel recht op speelruimte. De speelruimte moet bespeelbaar en beheerbaar zijn. De geformuleerde spreidingsuitgangspunten zorgen voor een basisvoorzieningenniveau waarbij er een evenwichtige, evenredige en eerlijke spreiding van de informele en formele speelruimte is. Door een buurtgerichte aanpak blijft de spreiding geborgd. In het nieuwe Speelruimtebeleidsplan wordt onderscheid gemaakt tussen informele en formele speelruimte en het bieden van variatie en uitdaging bij de inrichting daarvan. Er blijkt behoefte te leven onder de inwoners naar meer uitdagende speelruimte en ook meer ruimte voor natuurlijk spelen en eigen initiatieven.

Uitwerkingsrichting

Wij willen ruimte voor spelen faciliteren, de kwaliteit ervan bewaken en de veiligheid ervan borgen. Daarnaast zoeken wij actief naar samenwerking voor de invulling van het basisvoorzieningenniveau en willen wij betrokkenen stimuleren een plus op het basisvoorzieningenniveau aan te bieden.

We zetten de komende periode vooral in op de onderhouds- en spelparticipatie. Bewoners mogen in dit kader activiteiten organiseren op en om de speelplek, zoals bijvoorbeeld verjaardagsfeestjes of de straatspeeldag. Het is ook mogelijk om samen met andere buurtbewoners speelgoed buiten te zetten waar hun kinderen onder toezicht kunnen spelen en dat na afloop weer in eigen tuin wordt opgeborgen.

Wij willen inspelen op de behoeften die er leven. Zo zullen meerdere typen speelplekken onderscheiden worden. Om deze omvorming te kunnen realiseren zijn aanvullende investeringen nodig. Hiervoor is een beleidstoevoeging bij deze Kadernota opgenomen.

PROGRAMMA 4 - BESTUUR EN INTERNE DIENSTVERLENING

Visie

We streven naar een goed bestuur (good governance) om transparante, adequate en snelle besluitvorming te faciliteren om de organisatiedoelen te realiseren en verantwoording daarover af te leggen. Hierbij wordt het bestuur ondersteund door een doeltreffende, efficiënte en transparante organisatie. Het is daarbij belangrijk dat de financiële huishouding van de gemeente op orde is en blijft, waarbij met zo min mogelijk geld zo veel mogelijk wordt bereikt.

Daarom zetten we in op:

- goed bestuur;
- goede (interne) dienstverlening, met continue verbeteringen via de leanfilosofie;
- gezonde financiële huishouding.

Wat zijn de prioriteiten de komende jaren?

Regionale samenwerking

Ontwikkelingen

FoodValley

Gemeenten, onderwijsinstellingen, kennisinstellingen en bedrijfsleven werken intensief samen in de triple helix FoodValley. Doelstellingen hierbij zijn om de waardenketen in en rondom "Food en Feed" te versterken, kennisclusters binnen verschillende sectoren te verstevigen en noodzakelijke structuurmaatregelen met elkaar te realiseren. In 2015 hebben alle partijen daartoe een tripartite strategische agenda vastgesteld, die in het voorjaar van 2016 is gevolgd door een uitvoeringsprogramma.

De gemeenschappelijke regeling Regio FoodValley is in 2016 aangepast om te zorgen dat deze weer aansluit om op de gemeentelijke rol in de tripartite samenwerking.

Om diverse ontwikkelingen verder te kunnen faciliteren is een verhoging van de inwonerbijdrage naar € 2,95 voorgesteld en als beleidstoevoeging opgenomen.

Amersfoort

Binnen de regio Amersfoort vindt een zoektocht plaats naar het regionale profiel en de gezamenlijke opgaven. Waar in de regio FoodValley sprake is van gemeenten met ieder een eigen duidelijke rol in het samenwerkingsverband, is de in de regio Amersfoort de stad het centrum waar veel voorzieningen zijn en de omliggende gemeenten op zijn aangewezen.

Overigens zoekt de regio Amersfoort wel naar allianties met de omgeving, waarmee het profiel kan worden versterkt.

Uitwerkingsrichting

Wij zijn een actieve partner in de regio. Wij hebben een duidelijke rol in het Uitvoeringsprogramma. Het Poultry Expertise Center is een van de icoonprojecten van de regio.

Wij willen de raad meer betrekken bij de voortgang in de regionale samenwerking en zullen onze informatievoorziening intensiveren.

Wij wachten de resultaten van het beraad in de regio Amersfoort af en zullen op basis van de uitkomsten onze nadere positionering bepalen en bespreken met de raad.

Informatievoorziening, dienstverlening en transparantie

Ontwikkelingen

De maatschappij verandert (economisch, demografisch, digitalisering, professionalisering) en onze inwoners pakken steeds meer zelf en/of samen op, waarbij de gemeente hen ondersteunt. De gemeente Barneveld wil inspelen op deze ontwikkelingen. We blijven daarbij uitgaan van diegenen waarvoor we het doen; onze inwoners en ondernemers. Inwoners en ondernemers zijn gemiddeld tevreden over de dienstverlening van de gemeente. Producten en diensten moeten aansluiten bij de wijze waarop onze inwoner ondersteund wil worden en bij de veranderende rol van de gemeente in deze maatschappij. Wij willen inspelen op de veranderende behoeften en

wensen van de inwoners en nieuwe technologie toepassen wanneer dit toegevoegde waarde heeft voor de dienstverlening.

In 2015 heeft de Rekenkamer Vallei en Veluwerand een onderzoek gedaan naar de digitale dienstverlening van de gemeente. Vanuit dit onderzoek heeft de Rekenkamer de gemeente als aanbevelingen meegegeven om onder andere de visie op (digitale) dienstverlening en de website te actualiseren.

Met de Kadernotitie (e-)dienstverlening 2016-2020 geven we een uitwerking aan de aanbevelingen van de rekenkamercommissie. Het klantperspectief is leidend. We bieden zo veel als mogelijk digitale afhandeling aan, maar inwoners houden de keuze tussen digitaal of traditioneel. We geven prioriteit aan het versneld digitaliseren van transacties, het vergroten van de mogelijkheden voor inwoners om langs digitale kanalen met de gemeente in gesprek te komen en het slim gebruiken en beschikbaar stellen van informatie voor onze inwoners.

Uitwerkingsrichting

Besluitvorming over de Kadernotitie door de raad vindt in mei plaats. De op dit moment voorzienbare investeringen zijn daarin opgenomen en worden nader uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma, dat eind dit jaar ter kennisname naar de raad gaat.

De financiële consequenties van de Kadernotitie (e-)dienstverlening zijn als beleidstoevoeging in deze Kadernota opgenomen.

Doorontwikkeling optimalisatie P&C cyclus

Ontwikkelingen

De afgelopen jaren heeft de gemeente zich ingezet voor een meer optimale P&C cyclus. Vanaf 2013 werkt de gemeente volgens de nieuwe inrichting van programma's, administratie alsook de maandrapportages. Onlangs is ook de hiervoor bestemde applicatie LPC in gebruik genomen. Verschillende andere gemeenten hebben inmiddels kennis genomen van deze manier van werken en hebben delen hiervan overgenomen. Landelijk zien we ontwikkelingen op het gebied van de BBV (Besluit Begroting en Verantwoording), dit brengt gewijzigde voorschriften met zich mee.

Uitwerkingsrichting

Wij zullen in de Programmabegroting, waar nodig, een aantal wijzigingen doorvoeren die bijdraagt aan een verdere optimalisering van de P&C cyclus en op die onderdelen aansluiten op de gewijzigde BBVvoorschriften. Dit is ondermeer op de terreinen van de indicatoren en het opnemen van een (meerjaren)balans. Op andere terreinen zullen wij, zonodig, separate voorstellen doen om de BBV wijzigingen te borgen.

4. Financieel Meerjarenperspectief 2017 – 2020

4.1. Prognose meerjarenbegroting 2017-2020 ten opzichte van de Programmabegroting 2016

Het structurele beeld van de Programmabegroting 2016 eindigde in 2019 met een overschot van € 532.000. De voorliggende Kadernota 2017-2020 sluit met een overschot van € 226.000. Dit betekent dat per saldo de uitkomst een aanpassing van de uitkomst kent ter grootte van € 306.000.

Onderstaande prognose geeft de mutaties aan ten opzichte van de meerjarenbegroting zoals die is opgenomen in de Programmabegroting 2016. Alle positieve getallen betekenen een verbetering van het begrotingsresultaat en alle negatieve getallen zijn een verslechtering.

bedragen x € 1.000					
Prognose meerjarenbegroting 2017 - 2020					
	2017	2018	2019	2020	Totaal
A) Begrotingsbeeld Programmabegroting 2016	392	345	532	532	
1 Structurele mutaties via raadsvoorstellen en maandrapportage	-287				-287
Maandrapportage t/m raadsvergadering van 25 april 2016	105	58	245	245	
B) Mutaties lasten					
2 Vrijvallende afschrijvingslasten				140	140
3 Lasten vervangingsinvesteringen				-175	-175
4 Rente	-29	-81	-87	122	-76
5 Nieuwe beleidstoevoegingen 2017-2020	-281	-202	-203	-212	-898
6 Aanpassing subsidies soc/maatsch en cult instellingen	-36				-36
Totaal B) mutaties lasten	- 346	- 283	- 290	- 125	- 1.045
C) Mutaties baten					
7 Groei gemeente				110	110
8 Tariefsontwikkeling OZB	-60	-60	-60	134	-46
9 Reguliere ontwikkeling algemene uitkering gemeentefonds	102	-40	0	300	362
<i>Herverdeeleffect groot onderhoud gemeentefonds</i>					
10 Aanpassing algemene uitkering door 2e fase groot onderhoud fonds	PM				0
<i>Dekkingsmaatregel</i>					
11 Verlaging van structurele toevoeging aan de algemene reserve	199	430	163	-192	600
Totaal C) mutaties baten	241	330	103	352	1.026
D) Saldo mutaties jaarschijf	- 392	47	- 187	227	- 305
E) Resultaat mutatie jaarschijven cumulatief (D)	- 392	- 345	- 532	- 305	
F) Bijgesteld begrotingsbeeld (A+E)	0	0	0	227	

Toelichting op de prognose meerjarenbegroting

Regel 1. Structurele mutaties via raadsvoorstellen en maandrapportage

Middels de maandrapportages en separate raadsvoorstellen zijn tot en met de raadsvergadering van april 2016 in totaliteit voor € 287.000 aan gewijzigde budgetten geautoriseerd.

Regel 2. Vrijval afschrijvingslasten

In de hiervoor opgenomen meerjarenprognose zijn slechts wijzigingen c.q. aanvullingen ten opzichte van de prognose uit de Programmabegroting 2016 opgenomen. De aanvullingen hebben betrekking op het jaar 2020. Dit als gevolg van de toevoeging van de jaarschijf 2020 bij de kadernota. Jaarlijks is er een aantal activa volledig afgeschreven. De betreffende jaarlijkse afschrijvingslasten vallen het jaar erop vrij in het meerjarenperspectief. Voor 2020 gaat het om een bedrag van € 140.000.

Regel 3. Vervangingsinvesteringen en bedrijfsmiddelen

Ook hier gaat het om aanvullingen specifiek voor het jaar 2020. Deze regel betreft de lasten ter dekking van de reguliere vervangingsinvesteringen 2020 (bedrijfsmiddelen e.d.).

Regel 4. Rente

Op basis van de kapitaalbehoefte wordt de mutatie van de bijbehorende rentelasten verwerkt. Dit is een saldo van stijgende rentelasten als gevolg van beleidstoevoegingen (investeringen) en een daling van rentelasten als gevolg van vrijval van activa als gevolg van afschrijvingen.

Regel 5. Nieuwe beleidstoevoegingen 2017-2020 t.o.v. Programmabegroting 2016

In de bijlage doen wij u een voorstel voor nieuwe beleidstoevoegingen. Het gaat hierbij om aanvullingen ten opzichte van de Programmabegroting 2016. Een aantal hiervan gaat gepaard met structurele lasten, zijnde:

- Intensivering groot onderhoud wegen;
- Huisvesting onderwijs;
- Uitbreiding sportcomplexen Norschoten, VVOP;
- Uitvoering speelruimtebeleidsplan;
- Verbetering opkomsttijden brandweer;
- Versterking FoodValley;
- E-dienstverlening.

Van het voorstel ten aanzien van de intensivering groot onderhoud wegen is de termijn overgenomen om de inhaalslag in het onderhoud in een periode van vijf jaar te realiseren. Hiervoor willen wij jaarlijks € 1,5 miljoen op in zetten. Gelet op de financiële positie stellen wij voor om voor de ingroei naar het verhoogde, structurele budget een fasering van zeven jaar, in plaats van de in het plan opgenomen vijf jaar, te hanteren.

Oostelijke rondweg

Na de planperiode van deze Kadernota is het voornemen om de oostelijke rondweg Barneveld verder aan te leggen. Bij de behandeling van de Programmabegroting 2016 is een motie aangenomen om de reserve precariobelasting hiervoor als dekking in te zetten. Als gevolg van gewijzigde BBV-regelgeving is het echter niet meer mogelijk om reserves als dekking voor investeringen in te zetten.

Als uitvoering van de motie zijn wij voornemens om de kosten van deze rondweg op te nemen als beleidstoevoeging. Vooruitlopend hierop willen wij ter dekking een stelpost gaan opbouwen voor de toekomstige kapitaallasten. De ruimte voor de opbouw van deze stelpost wordt gevonden in toekomstige meeropbrengsten, zoals uit het groot onderhoud gemeentefonds (zie toelichting bij regel 10), of door verlaging van de structurele begrotingsruimte. De omvang hiervan is afhankelijk van de uitkomsten van het haalbaarheidsonderzoek dat momenteel wordt uitgevoerd.

Incidentele beleidstoevoegingen

De incidentele beleidstoevoegingen, opgenomen in de tweede tabel van de bijlage, worden gedekt uit de incidentele middelen, zonodig aangevuld vanuit de algemene reserve. Vanwege de omvang van de inhaalslag achterstand onderhoud wegen zal de algemene reserve aangesproken worden. De gewijzigde regels rondom de inzet van bestemmingsreserves leiden tot een screening van onze reserves (m.n. de reserves parkeren en precariobelasting), waarvan een deel zal vrijvallen ten gunste aan de algemene reserve. Deze vrijval willen wij verwerken in de jaarrekening 2016.

Regel 6 Aanpassing subsidies sociaal maatschappelijke en culturele instellingen

Wij stellen voor, conform het voorstel bij de Kadernota 2016-2019 om jaarlijks te bezien of er ruimte voor compensatie is, in 2017 eenmalig, structureel de geraamde bijdrage voor subsidie aan sociaalmaatschappelijke en culturele instellingen te verhogen voor kosten van de cao-ontwikkeling. Dit doen wij naar rato van de personeelskosten van hun begrotingstotaal en op basis van de gemiddelde cao-ontwikkeling van gesubsidieerde instellingen over het afgelopen jaar (1,1% in 2015). Voor latere jaren (2018 en verder) zal jaarlijks bezien worden of er ruimte is voor compensatie.

Regel 7. Groei gemeente

Het gaat hier om het toevoegen van de jaarschijf 2020. Deze regel betreft de extra inkomsten door de groei van de gemeente, zoals door de toename van het aantal woningen en het inwoneraantal.

Regel 8. Tariefontwikkeling OZB

In het coalitieakkoord is opgenomen om de OZB te laten stijgen met het gemiddelde inflatiecijfer. De afgelopen jaren hebben wij gewerkt met een 2% tariefsonwikkeling, wat ongeveer overeenkomt met de langjarige, gemiddelde ontwikkeling. Vooral het laatste jaar zien wij echter een zeer lage inflatie. Wij stellen voor om vanaf deze Kadernota te werken met het vijfjaarsgemiddelde inflatiecijfer, afgerond op een kwartprocent. Hiervoor worden de cijfers van het CBS gebruikt voor de achterliggende jaren en de CPB verwachting voor het lopend en komend jaar. Dit resulteert voor nu in een ontwikkeling van 1,25%, dat wij als uitgangspunt hanteren voor de jaren 2017-2020.

Regel 9. Reguliere ontwikkeling algemene uitkering gemeentefonds

Op basis van de meeste actuele aantallen en circulaire zijn de inkomsten vanuit de algemene uitkering voor onze gemeente geactualiseerd.

Regel 10. Groot onderhoud gemeentefonds 2e fase

Vorig jaar is de 2^e fase van het groot onderhoud gemeentefonds uitgevoerd. De besluitvorming ten aanzien van de verwerking van één onderdeel is door het ministerie van BZK aangehouden. De verwerking van dit onderdeel kan voor onze gemeente een groot financieel voordeel opleveren. In totaal gaat dit om ca. € 1,2 miljoen waarvan 1/3 is gehonoreerd en reeds is opgenomen in de Programmabegroting 2016. Wij ondernemen, met andere gemeenten, actie om dit 1/3 te behouden, maar ook om het andere 2/3 deel structureel uitgekeerd te gaan krijgen. De uitkomst hiervan is onzeker, want de lobby van de grote gemeenten is merkbaar. Daarom is voor deze verwachte mutatie PM opgenomen. Besluitvorming valt eind mei/begin juni te verwachten.

Regel 11. Verlaging van structurele toevoeging aan de algemene reserve

Vanaf de Programmabegroting 2016 is door een meevallende algemene uitkering een bedrag opgenomen als storting in de algemene reserve. Vanwege de extra financiële behoefte vanuit de beleidstoevoegingen, voornamelijk voor de structurele verhoging van het onderhoudsbudget van de wegen, zal deze storting gedeeltelijk en gefaseerd verlaagd moeten worden om de begroting minimaal neutraal te laten verlopen. Voorzien is om in 2020 de storting weer op het niveau van 2016 te brengen. Dit betekent dat de storting er dan als volgt uit ziet:

	x € 1.000			
Toevoeging aan de algemene reserve	2017	2018	2019	2020
Structurele toevoeging (Programmabegroting 2016)	800	800	800	800
Cumulatieve verlaging (Kadernota 2017)	199	629	792	600
Toevoeging (Kadernota 2017)	601	171	8	200

Bijlage
Beleidsvoegingen 2017-2020
(aanpassing en aanvulling ten opzichte van Programmabegroting 2016)

bedragen x€ 1.000

Beleidsvoegingen Structureel	Beleidsvoegingen				Meerjarenraming			
	Termijn	Jaar	Investering		Jaren			
			bruto	netto	2017	2018	2019	2020
1. Participatie en ondersteuning			-	-	-	-	-	-
2. Bedrijvigheid en bereikbaarheid			-	-	-	-	-	-
3. Woon- en leefomgeving			9.677	9.677	- 146	- 202	- 203	- 212
(a) Huisvesting onderwijs 2017		2017	804	804	-	- 63	-	-
(a) Huisvesting onderwijs 2018		2018	2.690	2.690	-	-	- 47	-
(a) Huisvesting onderwijs 2019		2019	2.886	2.886	-	-	-	- 12
(n) Huisvesting onderwijs 2020		2020	775	775	-	-	-	-
(n) Gymlokalen 2020		2020	2.376	2.376	-	-	-	-
Sportcomplex Norschoten								
(a) Uitbreiding SDVB 8 kleedruimten ipv renovatie	40	2017	420	420	-	- 19	-	-
(a) vrijval beleidsvoeging De Glind kleedruimte	40	2017	- 267	- 267	-	19	-	-
Sportcomplex VVOP								
(a) 4e kunstgrasveld (was gepland 2016)	20	2018	- 30	- 30	19	-	- 18	-
Sportcomplex Overbeek								
(n) Parkeerplaatsen	20	2017	23	23	-	- 1	-	-
(n) Speelruimtebeleidsplan		2019						- 62
(n) Intensivering groot onderhoud wegen		2017-2023			- 138	- 138	- 138	- 138
(n) Verbetering opkomsttijden brandweer		2017			- 27			
4. Bestuur en interne dienstverlening			-	-	- 135	-	-	-
(n) Versterking Foodvalley		2.017			- 65			
(n) e-dienstverlening		2.017			- 70			
Totaal structurele beleidsvoegingen			9.677	9.677	- 281	- 202	- 203	- 212

bedragen x€ 1.000

Beleidsvoegingen Incidenteel	Beleidsvoegingen				Meerjarenraming			
	Termijn	Jaar	Investering		Jaren			
			bruto	netto	2017	2018	2019	2020
1. Participatie en ondersteuning			-	-	-	-	-	-
2. Bedrijvigheid en bereikbaarheid			-	-	-	-	-	-
3. Woon- en leefomgeving			-	-	- 1.777	- 1.742	- 1.600	- 1.500
(n) Intensivering handhaving		2017-2018			- 142	- 142		
(n) Speelruimtebeleidsplan		2017-2019			- 100	- 100	- 100	
(n) Intensivering groot onderhoud wegen		2017-2021			- 1.500	- 1.500	- 1.500	- 1.500
(n) Veiligheidsmonitor 2018		2.017			- 35			
4. Bestuur en interne dienstverlening			-	-	- 190	- 90	- 90	-
(n) e-dienstverlening		2017-2019			- 190	- 90	- 90	
Totaal incidentele beleidsvoegingen			-	-	- 1.967	- 1.832	- 1.690	- 1.500